



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

# **Le competenze dei Soggetti della prevenzione : i diritti, i doveri dei Dirigenti in applicazione delle normative in materia di sicurezza del lavoro**

a cura di : G.Acquafresca – Arpa Piemonte

*Centro Interagenziale "Igiene e Sicurezza del Lavoro"*



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

# DEFINIZIONI

**LAVORATORE**

**DATORE DI LAVORO**

**MEDICO COMPETENTE**

**SERVIZIO DI PREVENZIONE**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

# DEFINIZIONI

**UNITÀ PRODUTTIVA**

**AGENTE**

**RAPPRES. DEI LAVORATORI**

**RESP. SERV. DI PREVENZIONE**

**PREVENZIONE**

**(PREPOSTO)**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

# UNITÀ PRODUTTIVA

stabilimento o struttura finalizzata alla produzione di beni o servizi, dotata di

autonomia

finanziaria

e

tecnico-funzionale



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

## **DATORE DI LAVORO**

**Il soggetto titolare del rapporto di lavoro ... comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'organizzazione dell'impresa, ha la responsabilità dell'impresa stessa ovvero dell'unità produttiva....**

**Nelle pubbliche amministrazioni, di cui all'art.1, comma 2, d.lgs 3 febbraio 1993, n. 29?**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

# DATORE DI LAVORO

il dirigente al quale spettano i poteri di gestione, ovvero il funzionario non avente qualifica dirigenziale, nei soli casi in cui quest'ultimo sia preposto ad un ufficio avente autonomia gestionale;





*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

# Obblighi del datore di lavoro

Il datore di lavoro in relazione alla **natura dell'attività dell'azienda ovvero dell'unità produttiva**, valuta, nella scelta delle **attrezzature** di lavoro e delle **sostanze** o dei preparati chimici impiegati, nonché nella **sistemazione** dei luoghi di lavoro, i rischi per la sicurezza e per la salute dei lavoratori, ivi compresi quelli riguardanti i gruppi di lavoratori esposti a rischi particolari



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

## Il datore di lavoro:

- **designa** il responsabile del servizio di prevenzione e protezione interno o esterno all'azienda secondo le regole di cui all'art. 8;
- **designa** gli addetti al servizio di prevenzione e protezione interno o esterno all'azienda secondo le regole di cui all'art. 8;
- **nomina**, nei casi previsti dall'articolo 16, il medico competente





*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

# Il datore di lavoro adotta le misure necessarie per la sicurezza e la salute dei lavoratori, ed in particolare

- **designa** preventivamente i lavoratori incaricati dell'attuazione delle misure di prevenzione incendi e lotta antincendio, di evacuazione dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato, di salvataggio di pronto soccorso e, comunque, di gestione dell'emergenza;
- **aggiorna** le misure di prevenzione in relazione ai mutamenti organizzativi e produttivi che hanno rilevanza ai fini della salute e della sicurezza del lavoro, ovvero in relazione al grado di evoluzione della tecnica, della prevenzione e della protezione;



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

**nell'affidare** i compiti ai lavoratori tiene conto delle capacità e delle condizioni degli stessi in rapporto alla loro salute e alla sicurezza

**fornisce** ai lavoratori i necessari e idonei dispositivi di protezione individuale sentito il responsabile del servizio di prevenzione e protezione



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

## Art. 4 D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

# OBBLIGHI dei DIRIGENTI

- Partecipare alla stesura del Documento di Valutazione dei Rischi
- Contribuire alla Individuazione delle misure di Prevenzione ( DPI, Procedure, Protocolli, ecc. )
- Partecipare alla stesura del programma delle misure di prevenzione ed attuare le stesse
- Coadiuvare le altre Figure della Prevenzione ( RSPP, MC, EQ, ecc. )



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

## Art. 4 D.Lgs. 626/94

### Altri OBBLIGHI dei DIRIGENTI

- Fornire al **SPP** indicazioni per le attività di form-inform.
- Partecipare all'aggiornamento delle misure di prevenzione
- Affidare compiti a lavoratori in relazione alle loro capacità;
- Richiedere l'osservanza delle norme e delle disposizioni
- Astenersi dal richiedere esecuzione di attività a rischio;
- Definire con l'**RSPP** i protocolli e le procedure di sicurezza;
- ecc.



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

Art. 89, comma 1 – D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

**Contravvenzioni commesse  
dal DATORE di LAVORO**

**Il datore di lavoro**

**è punito con**

**l'arresto da tre a sei mesi o con  
l'ammenda da 1.549 € a 4.131 € per  
la violazione degli articoli ...**





*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Arpa*

Art. 89, comma 2 – D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

## **Contravvenzioni commesse dal DATORE di LAVORO e dai DIRIGENTI**

**Il Datore di lavoro ed i Dirigenti sono puniti :**

• con l'arresto da **tre a sei mesi** o con l'ammenda da 1.549 € a 4.131 € per la violazione degli articoli ...

• con l'arresto da **due a quattro mesi** o con l'ammenda da 516 € a 2.582 € per la violazione degli articoli ...





*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

Art. 89, comma 3 – D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

## **Contravvenzioni commesse dal DATORE di LAVORO e dai DIRIGENTI**

**Il Datore di Lavoro e i Dirigenti sono puniti con la sanzione amministrativa pecuniaria da 516 € a 3.098 € per la violazione degli articoli ...**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

**D.Lgs. 626/94 e s.m.i.**

# **Altri Soggetti Penalmente Responsabili**

- Preposti
- Progettisti, Fabbricanti ed Installatori
- Medico Competente
- Lavoratori



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

Art. 90 – D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

## Contravvenzioni commesse dal Preposti

- la violazione ... è punita con l'arresto sino a **sei mesi** o con l'ammenda da 258 € a 1.032 €
- La violazione....è punita con l'arresto sino ad **un mese** o con l'ammenda da 154 € a 516 €



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

Art. 91 – D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

## **Contravvenzioni commesse dal Progettisti, Fabbricanti ed Installatori**

- la violazione dell'art. 6, comma 2 , è punita con l'arresto sino a **sei mesi** o con l'ammenda da 7.746 € a 30.987 €
- la violazione dell'art. 6, commi 1 e 3, è punita con l'arresto sino a **un mese** o con l'ammenda da 3099 € a 1.032 €



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

Art. 92 – D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

## **Contravvenzioni commesse dal Medico Competente**

- con l'arresto sino a **due mesi** o con l'ammenda da **516€** a **3.098€** per la violazione degli articoli...
- con l'arresto sino a **un mese** o con l'ammenda da **258€** a **1.549€** per la violazione degli articoli...



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

Art. 93 – D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

## **Contravvenzioni commesse dal Lavoratori**

• con l'arresto sino a **un mese** o con l'ammenda da lire 206€ a 619€ per la violazione degli articoli...

• con l'arresto sino a **quindici giorni** o con l'ammenda da 103€ a 309€ per la violazione degli articoli...





*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

Art. 94 – D.Lgs. 626/94 e s.m.i.

## Violazioni amministrative

Chiunque viola le disposizioni di cui agli articoli **65**, comma 2 e **80**, comma 2, è punito con la sanzione amministrativa pecuniaria da 51€ a 154€



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Arpa*

# Chi sono i Soggetti penalmente **RESPONSABILI**, ovvero i destinatari degli obblighi di sicurezza.

Quali sono i criteri guida **fondamentali** nella  
identificazione dei soggetti **responsabili?**

**Se ne possono individuare 6**



Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa

## 1° criterio:

**è scritto nella nostra costituzione**

È il criterio o principio della personalità della responsabilità penale.

***Ciascuno risponde soltanto della propria azione o omissione, quindi non può rispondere per un fatto commesso da altri.***



Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa

## 2° criterio:

strettamente connesso al 1°

*È, costantemente, presente nella giurisprudenza del nostro paese*

è il criterio di **effettività**,  
ovvero il criterio per cui l'individuazione dei soggetti responsabili non viene fatta sulla base della qualifica astratta o giuridica rivestita da ciascun soggetto all'interno dell'ente preso in considerazione, bensì sulla base delle **mansioni effettivamente** disimpegnate da ciascun soggetto all'interno di questo Ente



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

## 3° criterio:

**Un soggetto può essere ritenuto penalmente responsabile in quanto e nella misura in cui possieda effettivi poteri.**

**È il criterio che si basa sul binomio responsabilità-potere.**

**Un soggetto ha tanta responsabilità quanto potere...**





*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

**In caso d'infortunio sul lavoro per la mancanza di una misura di sicurezza sarebbe iniquo ritenere un soggetto responsabile per l'infortunio se questo soggetto non avesse il potere di attuare o di far attuare quelle misure di sicurezza la cui mancanza ha determinato l'infortunio.**

**Quindi tanta responsabilità quanto potere**





*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

**è usuale l'abitudine, all'interno degli  
Enti Pubblici di distribuire le  
responsabilità**

**sarebbe più accorto distribuire i poteri.**

**ma ... è più comodo distribuire le  
responsabilità e ... tenersi i poteri,  
dissociazione, questa, che non può in  
alcun modo essere ammessa.**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

## 4° criterio:

*la triade dei soggetti destinatari degli obblighi:*

**datore di lavoro, dirigenti e preposti.**

ovvero le responsabilità di questi tre soggetti non si escludono a vicenda.

*Accertata la responsabilità del datore di lavoro, non si può escludere che vi possa essere, anche, responsabilità di un dirigente e/o di un preposto.*

**Quindi sono responsabilità che possono anche concorrere tra di loro.**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

## 5° criterio:

# Vi è equivalenza tra i destinatari della norma ?

**La giurisprudenza ci consente di affermare che il datore di lavoro è il principale anzi il primo destinatario degli obblighi di prevenzione.**

**Senza chiarire a chi spetta il diritto-dovere di avere la qualifica di datore di lavoro, è, comunque, il primo destinatario degli obblighi di prevenzione.**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Arpa*

## 6° criterio

È ammissibile che il **datore di lavoro** non desideri o non sia in condizione di assolvere in prima persona, a tutti gli obblighi di sicurezza del lavoro

**Può, quindi, delegare ad altri soggetti determinati obblighi in materia di sicurezza**

Il sesto criterio guida è proprio la delegabilità degli obblighi in materia di sicurezza del lavoro..



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

## *A proposito proprio della delega*

*Ricordato che il datore di lavoro è il primo destinatario degli obblighi di sicurezza,*

**ovvero la regola stabilita dalla norma**

**LA DELEGABILITÀ DEGLI OBBLIGHI È**  
**UN'ECCEZIONE**

**Questo concetto è ormai una costante della giurisprudenza; la delega di responsabilità è pur sempre un fatto eccezionale. Quantunque fattispecie usuale, è tuttavia eccezione ad un principio generale.**





*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

**La delega è, giuridicamente, riconosciuta solo se rigorosamente provata.**

**A chi tocca provare l'effettiva operatività della delega?**

*Anche su questo aspetto la giurisprudenza è costante*

**L'onere di provare il conferimento, il contenuto ed i presupposti della delega spetta allo stesso delegante.**

**Ovvero al datore di lavoro.**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

# **CHI È IL DATORE DI LAVORO??**

**Prima del Dlg. 626 la risposta era: il datore di lavoro è il rappresentante legale dell'Ente dell'Impresa Pubblica o privata essa fosse.**

**Oggi la risposta non è più esattamente questa**

**La risposta è contenuta nell'art. 2 comma 1 lettera b del Dlg. 626/94.**



*Osservatorio Nazionale sull'Organizzazione e sulla Gestione delle Arpa-Appa*

**Datore di lavoro è il soggetto titolare, nell'ambito dell'impresa o dell'unità produttiva che ha poteri decisionali e di spesa. ....**