

CONVEGNO

# IL CONSUMO DI SUOLO: LO STATO, LE CAUSE E GLI IMPATTI

Roma, 5 febbraio 2013



**ISPRA**

Istituto Superiore per la Protezione  
e la Ricerca Ambientale




CONSIGLIO PER LA RICERCA  
E LA SPERIMENTAZIONE  
IN AGRICOLTURA



DIPARTIMENTO DI INGEGNERIA  
CIVILE EDILE E AMBIENTALE

**SAPIENZA**  
UNIVERSITÀ DI ROMA



## Interconnessioni tra il benessere dei territori e il benessere degli individui

### Paesaggio e patrimonio culturale

Alessandra Ferrara

Istat – Servizio Stato dell'ambiente



# Indice

- **Normativa**
- **Considerazioni preliminari per una proposta di metodo**
- **Definizioni**
- **Dimensioni**
- **Ambiti di indagine**
- **Misure**



- **Art. 9 Costituzione** - La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica e tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.
- **Codice dei beni culturali e del paesaggio (2004, 2006, 2008)** storica attenzione rivolta della normativa nazionale alla tutela e alla protezione dei beni culturali (Legge Nasi - 1902, Legge Rava-Rosadi - 1909, Legge Croce - 1922, Leggi Bottai - 1939, Legge Galasso - 1985)
- **World Heritage Convention – UNESCO - 1972**
- **Convenzione europea del paesaggio - 2000**



## Considerazioni per una proposta di metodo

- La compresenza di agenti naturali e umani nella costruzione del paesaggio, richiama il suo valore come bene ambientale e bene culturale insieme, cioè il suo valore quale testimonianza delle diverse modalità assunte dal rapporto uomo-ambiente ne rende pluriarticolata la definizione (Castiglioni, B. 2007).
- In questa ottica il **Paesaggio** diviene di per se un “indicatore complesso”.
- varietà e diversità degli approcci all’analisi
- complessità nella lettura delle sue trasformazioni



## Considerazioni per una proposta di metodo

- Il paesaggio stesso può essere considerato come possibile punto di incontro in cui far dialogare approcci diversi e diverse componenti, la natura e la cultura, il soggettivo e l'oggettivo, il materiale e l'immateriale.
- se il paesaggio è un concetto integratore, anche per la sua valutazione appare imprescindibile l'integrazione di
  - attori, fattori, processi, competenze diverse e complementari

CONVEGNO

Roma, 5 febbraio 2013

**IL CONSUMO DI SUOLO:  
LO STATO, LE CAUSE E GLI IMPATTI**



**ISPRA**

Istituto Superiore per la Protezione  
e la Ricerca Ambientale



CONSIGLIO PER LA RICERCA  
E LA SPERIMENTAZIONE  
IN AGRICOLTURA



DIPARTIMENTO DI INGEGNERIA  
CIVILE EDILE E AMBIENTALE

**SAPIENZA**  
UNIVERSITÀ DI ROMA

**PAESAGGIO  
PATRIMONIO CULTURALE  
e  
BENESSERE**

**COSA MISURARE?**



## Definizioni

- Nel binomio “paesaggio e patrimonio culturale”, che definisce questo dominio
  - è stato considerato sotto la voce “paesaggio”, il *paesaggio sensibile* (Biasutti 1962), quello dell’esperienza individuale può concorrere al benessere degli individui su un piano esistenziale oltre che materiale.
- tra i fattori che ne determinano l’influsso sulla qualità della vita delle persone: valori affettivi e simbolici, legati alla memoria personale, alla dimensione quotidiana della vita (percezione soggettiva)



## Definizioni

- è stato considerato nella voce “**patrimonio culturale**”, il **paesaggio geografico**, ovunque abbia valore storico insieme agli altri beni culturali (musei, monumenti, ecc.).
- quello sedimentato dalla storia in **forme caratteristiche**, riconosciute dalla collettività, che conferiscono una particolare identità a una regione dello spazio fisico
- parte integrante del patrimonio culturale, cioè dell’eredità storica (**heritage**) della collettività
- come tale considerato dalla **Costituzione** italiana





## Definizioni

Particolare tutela è garantita al **paesaggio rurale**

- il Codice dei beni culturali e del paesaggio' riserva particolare attenzione - oltre alla salvaguardia dei beni culturali - alla salvaguardia dei paesaggi rurali
  - il paesaggio rurale è incluso tra gli obiettivi strategici del Piano Strategico Nazionale di sviluppo rurale
- “costituisce una risorsa fondamentale, determina un valore aggiunto per le produzioni tipiche e le attività turistiche, per la biodiversità legata alla diversità degli spazi coltivati (...) rappresenta un aspetto caratterizzante la qualità della vita nelle aree rurali”.



## Dimensioni

Al paesaggio/patrimonio culturale possono applicarsi  
**misure oggettive:**

La capacità di un territorio di essere una fonte di benessere per la collettività, è espressa:

- quantificazione (consistenza) e qualificazione delle dotazioni territoriali
- nell'efficacia della *governance* nella tutela delle dotazioni (grado di conservazione quale misura indiretta delle azioni di *governance* attivate per preservare tali "beni comuni").



## Dimensioni

Benessere degli individui correlato anche alla **percezione soggettiva** della qualità dei luoghi di vita

Espressa come

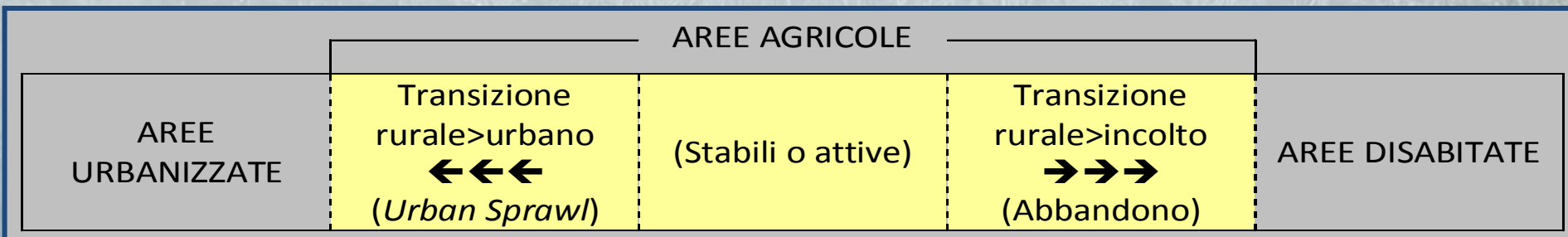
- forme di identificazione e condivisione nel/del valore del patrimonio culturale e dei paesaggi geografici di valore storico quali beni comuni che se preservati contribuiscono ad accrescere il benessere personale e collettivo.

Le misure proposte sono indicatori di percezione soggettiva della qualità dei luoghi, della dotazione di beni, delle forme di protezione e tutela



## Ambiti di indagine

- **Ambito urbano** - unità territoriali: aree incluse nei centri e nuclei abitati e nelle località produttive (“Basi territoriali” Censimenti).
- **Ambito rurale** - unità territoriali: regioni agrarie ulteriormente suddiviso in **tre “fasi”** corrispondenti a differenti **stadi evolutivi dello spazio rurale**



CONVEGNO

Roma, 5 febbraio 2013

**IL CONSUMO DI SUOLO:  
LO STATO, LE CAUSE E GLI IMPATTI**



**ISPRA**

Istituto Superiore per la Protezione  
e la Ricerca Ambientale



CONSIGLIO PER LA RICERCA  
E LA SPERIMENTAZIONE  
IN AGRICOLTURA



DIPARTIMENTO DI INGEGNERIA  
CIVILE EDILE E AMBIENTALE

**SAPIENZA**  
UNIVERSITÀ DI ROMA

**Benessere dei territori e benessere degli  
individui: correlazioni con il fenomeno  
del consumo di suolo**

**Selezione di alcune MISURE oggettive  
proposte per la determinazione  
delle caratteristiche, qualità e tutela del  
Paesaggio**



### **3. Tasso di abusivismo edilizio:** *rapporto percentuale fra il numero di costruzioni realizzate illegalmente e il numero di costruzioni autorizzate dai Comuni.*

- L'indicatore sintetizza un aspetto fondamentale del “buon governo” del territorio, associato a ricadute evidenti sul benessere collettivo.
- L'abusivismo, come ogni altra forma di illegalità, mina la credibilità degli organi di governo e ingenera spirali negative nei comportamenti e nelle aspettative dei cittadini.
- Vanifica ogni forma di corretta gestione del territorio che, prima ancora della valorizzazione, implica la salvaguardia delle risorse esistenti.



## 4. Tasso di urbanizzazione delle aree sottoposte a

**vincolo:** *numero di edifici costruiti dopo il 1981 per kmq nelle aree sottoposte a vincolo paesaggistico dalla legge Galasso (L. 431/1985 e successive integrazioni).*

- L'indicatore fornisce una misura del livello di compromissione delle aree ritenute più sensibili dal punto di vista paesistico e contribuisce a descrivere **l'effettiva** capacità dei poteri pubblici di garantire **l'interesse** pubblico nel governo del territorio.
- Rappresenta anche una misura indiretta del rischio di disaffezione dei cittadini verso la tutela di beni comuni e la conseguente disgregazione del senso di appartenenza indentitario ai luoghi di vita.



## **5. Erosione dello spazio rurale da urban sprawl:**

*incidenza % della superficie delle aree interessate dallo urban sprawl sul totale delle aree rurali.*

- Proxy dell'incidenza delle superfici edificate in ambito extra-urbano, associata alla compromissione e frammentazione dei paesaggi rurali.
- La trasformazione degli spazi rurali in vaste aree sub-urbane, con ricadute estetiche e funzionali sull'ambiente rurale (proliferazione di un modello insediativo non sostenibile in termini di consumo di suolo e intensificazione della mobilità giornaliera) influisce negativamente sul benessere individuale e collettivo.





## **6. Erosione dello spazio rurale da abbandono:** *incidenza % della superficie delle aree interessate da abbandono sul totale delle aree rurali*

- Misura delle dinamiche di spopolamento delle aree rurali (attive soprattutto nelle zone montane e spesso associate a un incremento del rischio di dissesto idrogeologico) conseguente alla dismissione delle opere di manutenzione legate alla pratica agricola.
- La rinaturalizzazione spontanea di queste aree, rappresenta una perdita di **valore dal punto di vista culturale e della biodiversità a scala di paesaggio**; comporta la **scomparsa di forme caratteristiche del paesaggio rurale tradizionale** (terrazzamenti, sistemazioni idrauliche, mosaici policulturali.)



**7. Presenza di paesaggi rurali storici:** *incidenza % delle aree classificate come “paesaggi rurali storici” (nel relativo Catalogo nazionale ) sul totale della superficie regionale.*

- Consente la qualificazione della dotazione di quei territori dove il **mantenimento di espressioni rappresentative delle identità culturali locali**, ma anche del valore del paesaggio italiano nell'ambito del patrimonio culturale dell'umanità, si traducono nell'armonico coesistere di attività produttive generatrici di reddito per le popolazioni e tutela delle caratteristiche paesaggistiche e ambientali tradizionali.



## **8. Indice di efficacia dei Programmi di sviluppo rurale (PSR) regionali in relazione alla tutela del paesaggio:**

*classificazione dei Psr tramite assegnazione di un punteggio di “qualità” per regione, in considerazione dell’inclusione di misure con impatto sul paesaggio rurale, tra quelle previste dal PSN 2007-2013.*

- La valutazione della qualità delle politiche messe in atto dalle Regioni sul tema del paesaggio rurale e del loro potenziale impatto (positivo o negativo) sul contesto di riferimento è proposta come **misura dell’attenzione riservata dagli enti locali alla tutela e conservazione dei paesaggi rurali storici**

CONVEGNO

Roma, 5 febbraio 2013

**IL CONSUMO DI SUOLO:  
LO STATO, LE CAUSE E GLI IMPATTI**



**ISPRA**

Istituto Superiore per la Protezione  
e la Ricerca Ambientale



CONSIGLIO PER LA RICERCA  
E LA SPERIMENTAZIONE  
IN AGRICOLTURA



DIPARTIMENTO DI INGEGNERIA  
CIVILE EDILE E AMBIENTALE

**SAPIENZA**  
UNIVERSITÀ DI ROMA

## Grazie per l'attenzione

**Alessandra Ferrara**

Istat, Direzione centrale per le statistiche socio-demografiche e ambientali, Servizio stato dell'ambiente, responsabile Unità "Ambiente urbano e sviluppo sostenibile"

06.46734963

[ferrara@istat.it](mailto:ferrara@istat.it)

**Istat, Progetto Bes - Benessere equo e solidale**

<http://www.misuredelbenessere.it/>