

CONVEGNO

Roma, 5 febbraio 2013

IL CONSUMO DI SUOLO: LO STATO, LE CAUSE E GLI IMPATTI



ISPRA

Istituto Superiore per la Protezione
e la Ricerca Ambientale



CONSIGLIO PER LA RICERCA
E LA SPERIMENTAZIONE
IN AGRICOLTURA



DIPARTIMENTO DI INGEGNERIA
CIVILE EDILE E AMBIENTALE

SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

La frammentazione amministrativa consuma suolo

Paolo Pileri

DAS^tU | Politecnico di Milano

Roma, cinquefebbraioduemilatredici



CONVEGNO

Roma, 5 febbraio 2013

IL CONSUMO DI SUOLO: LO STATO, LE CAUSE E GLI IMPATTI



ISPRA

Istituto Superiore per la Protezione
e la Ricerca Ambientale

CRA
CONSIGLIO PER LA RICERCA
E LA SPERIMENTAZIONE
IN AGRICOLTURA



DIPARTIMENTO DI INGEGNERIA
CIVILE EDILE E AMBIENTALE

SAPIENZA
UNIVERSITÀ DI ROMA

**La frammentazione amministrativa incide
sui consumi di suolo? E come?**



Come siamo fatti: i comuni italiani sul territorio

Comuni con meno di 2.000 abitanti

Numero
comuni
3.522
(43,5%)

Popolazione
(2011)
3,4 mil.
(5,6%)

Paesaggio
preso in carico
8,5 mil. ha (28%)

Comuni tra 2.000 e 5.000 abitanti

Numero
comuni
2.161 (26,7%)

Popolazione
(2011)
6,98 mil.
(11,5%)

Paesaggio
preso in carico
7,8 mil. ha (26%)





Come siamo fatti: i comuni italiani sul territorio

Comuni con meno di 5.000 abitanti

Numero
comuni
5.683 (70,2%)

Popolazione
(2011)
10,4 mil.
(17,1%)

Paesaggio
preso in carico
16,3 mil. ha (54%)



Consumi di suolo in Lombardia

[tra 1999 e 2007: +34.164 ha urbanizz.; -43.391 ha agricolo;
+9.823 ha naturale; Fonte CRCS]



Comuni con meno di 5.000 abitanti

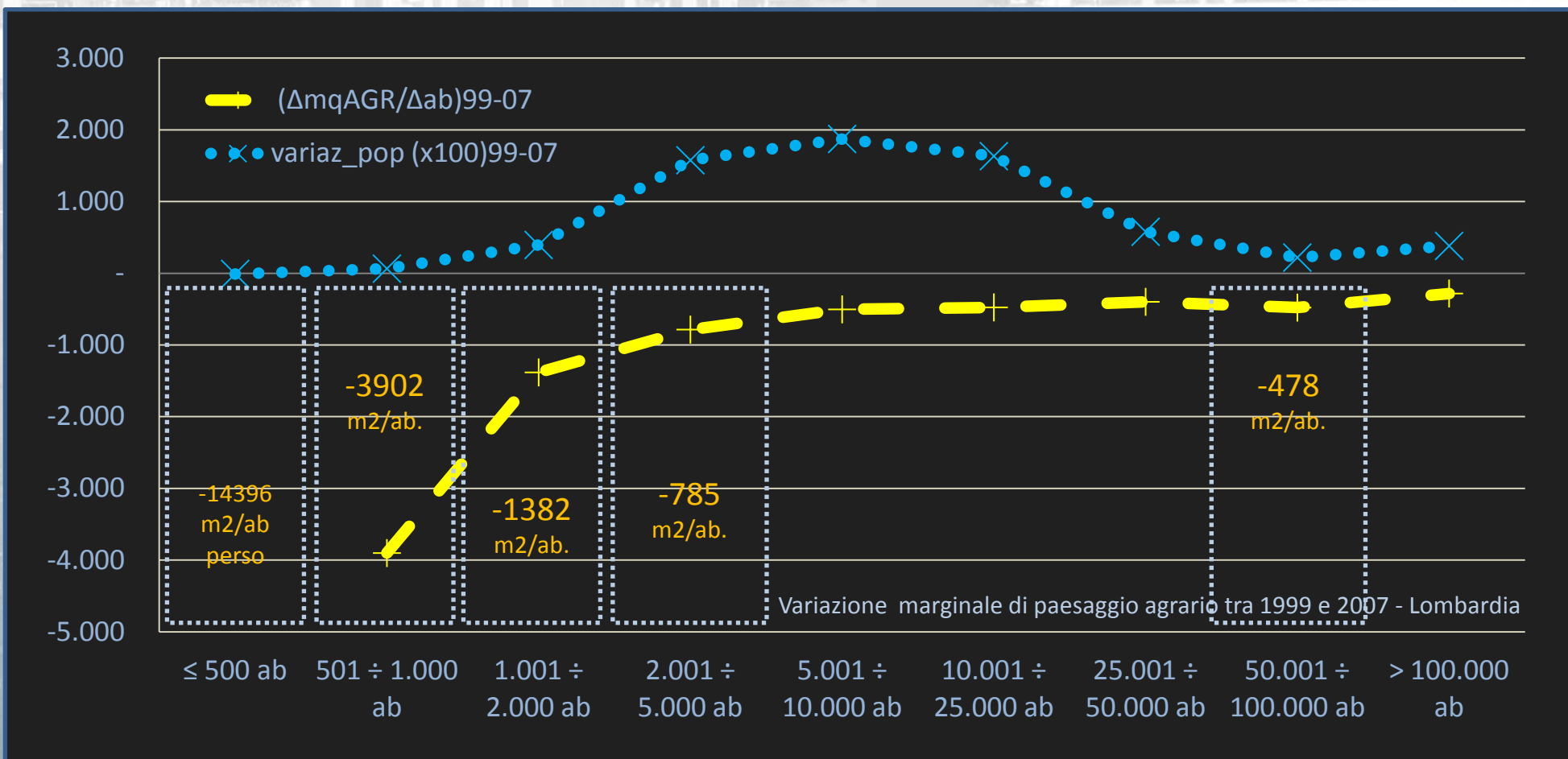
Numero
comuni
1.086 (70,3%)

Popolazione
(2011)
2,1 mil.
(21,8%)

Paesaggio
preso in carico
1,5 mil. ha (64,3%)



Frammentazione e **dimensione** dei comuni e consumo di suolo.



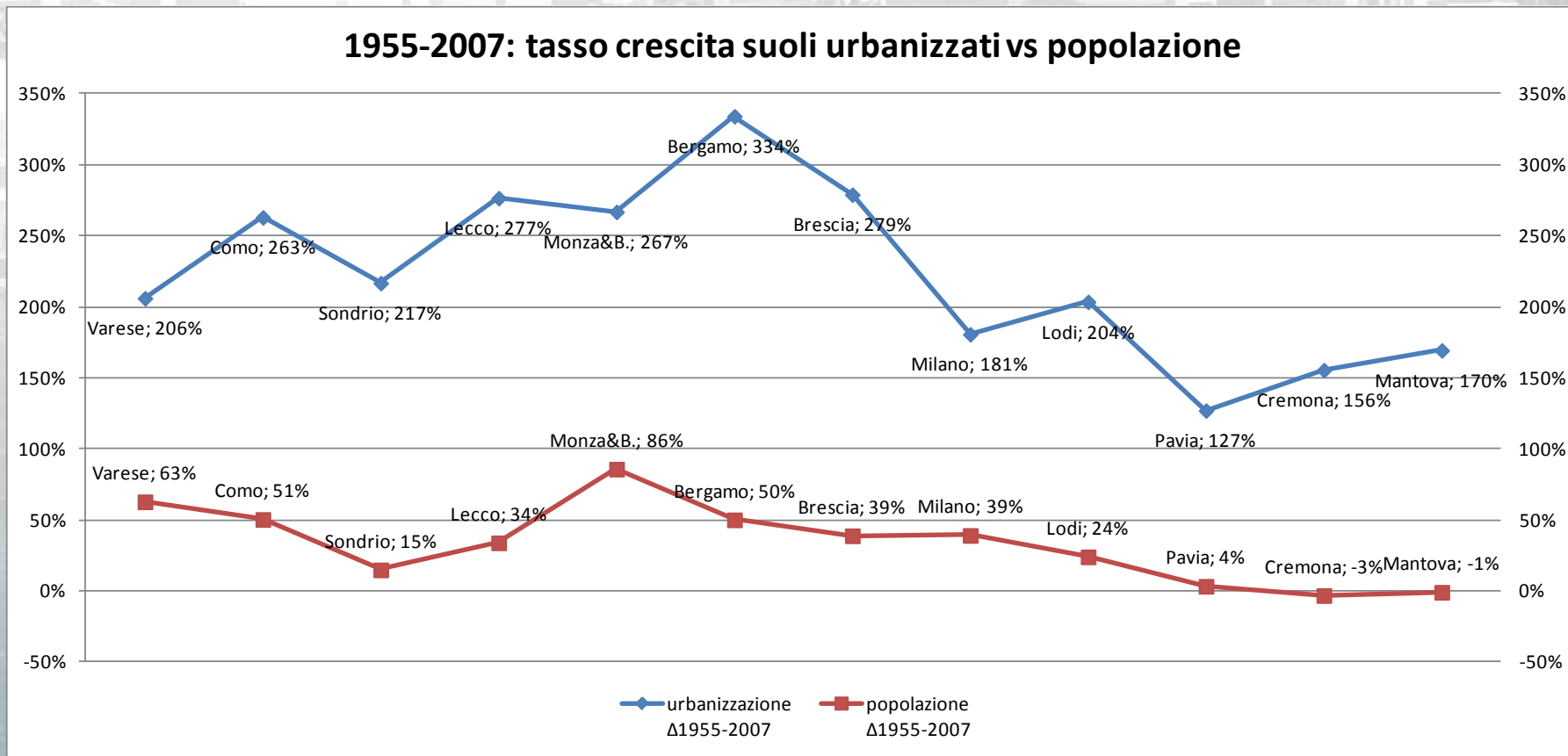


La frammentazione consuma suolo. E non solo lei

Provincia di Lodi, Variazioni nel periodo 1999 - 2007	Variazione abitanti residenti	Tasso di variazione popolazione	Aumento procapite superfici urbanizzate[1]
Comuni	new ab.	%	m2/new ab
Abbadia Cerreto	-11	-3,7%	-3.462,8
Bertonico	55	5,0%	1.445,1
Boffalora d'Adda	600	60,2%	196,2
Borghetto Lodigiano	479	13,0%	603,4
Borgo San Giovanni	488	32,9%	634,5
Brembio	241	10,2%	848,4
Camairago	51	8,8%	3.155,7
Casaletto Lodigiano	520	26,0%	534,4
Casalmajocco	663	28,4%	263,3
Casalpusterlengo	980	7,1%	489,4
Caselle Landi	-51	-2,9%	-1.366,5
Caselle Lurani	938	46,5%	136,6
Castelnuovo Bocca d'Adda	-30	-1,7%	-2.345,7
Castiglione d'Adda	121	2,6%	656,5
Castiraga Vidardo	780	50,5%	312,4
Cavacurta	49	5,7%	628,8
Cavenago d'Adda	268	13,5%	431,6
Cervignano d'Adda	394	25,7%	187,8
Codogno	1.179	8,3%	516,4
Comazzo	505	36,3%	246,8
Cornegliano Laudense	451	19,0%	299,6
Corno Giovine	-16	-1,3%	-3.773,7



Il disaccoppiamento tra demografia e urbanizzazione

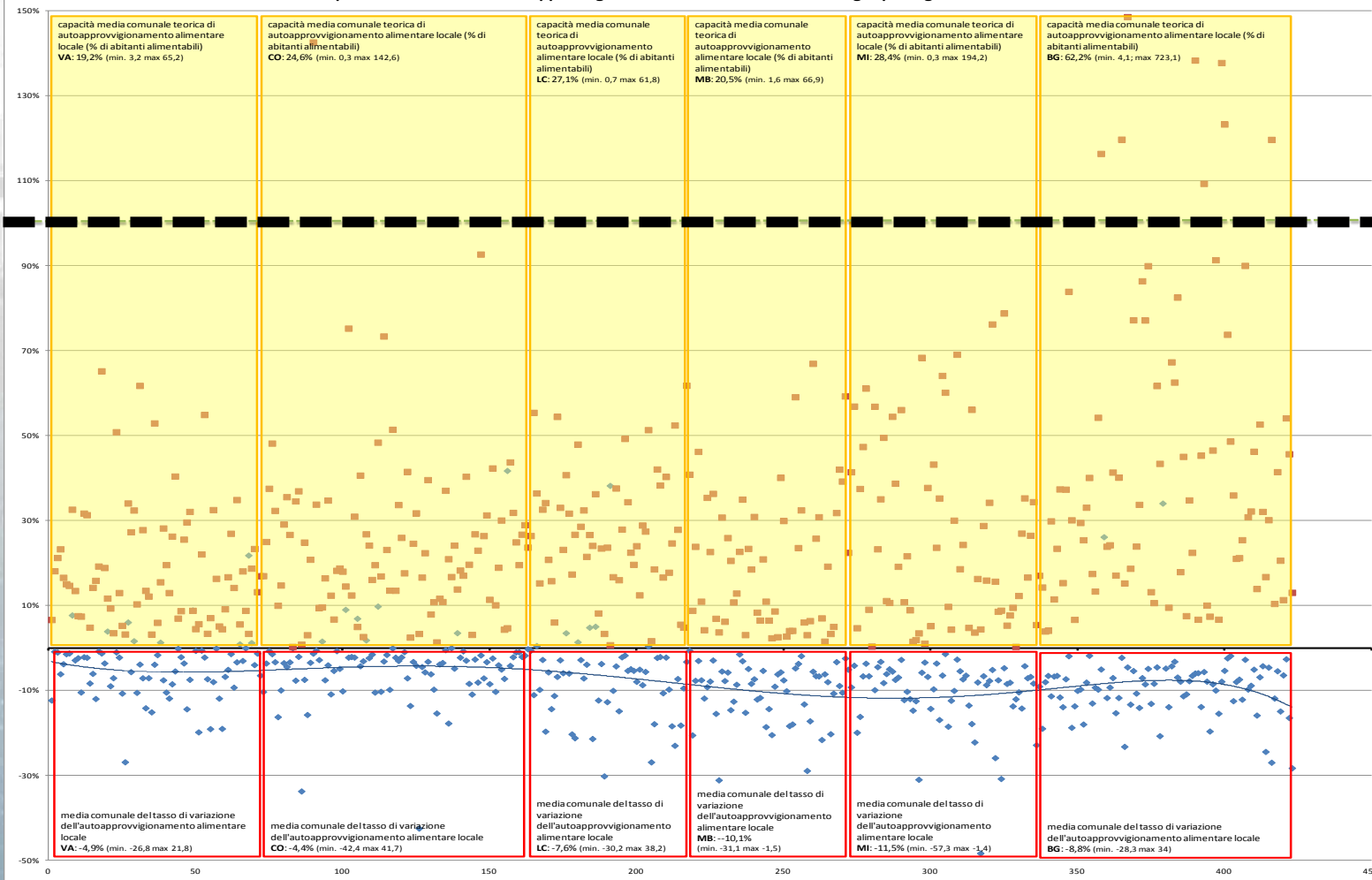


[elaborazione da dati ISTAT e DUSAF]



Sempre meno cibo, sempre più cemento. Senza rendersi conto

capacità e variazione di autoapprovvigionamento alimentare locale con gli spazi agricoli esistenti



**Si autosostiene
con le terre
agricole
esistenti**

**Non si
autosostiene
con le terre
agricole
esistenti**



Previsioni di crescita dei comuni **fuori controllo** (e ignote)

	Popolazione residente in 753 PGT approvati (su 1544) al 5 lug 2012	Popolazione da insediare così come previsto dai 753 PGT approvati al 5 lug 2012	Tasso di variazione della popolazione			Possibile consumo di suolo per insediare gli abitanti previsti dai 753 PGT [ha]
			teorico, desunto dalle previsioni dei 753 PGT	reale tra 1980 e 1999	reale tra 1999 e 2007	
Varese	273.346	38.414	14,1%	2,5%	6,9%	1.272
Como	189.548	36.654	19,3%	4,4%	8,3%	1.002
Sondrio	83.134	25.104	30,2%	1,6%	2,5%	4.762
Lecco	114.488	15.162	13,2%	7,4%	7,7%	617
Monza&B.	494.867	57.209	11,6%	8,2%	8,7%	1.140
Bergamo	609.297	96.087	15,8%	9,7%	10,5%	4.188
Brescia	671.139	105.325	15,7%	7,3%	11,0%	5.905
Milano	926.538	154.124	16,6%	-6,2%	4,8%	6.541
Lodi	109.509	30.004	27,4%	8,7%	12,9%	1.592
Pavia	264.190	70.945	26,9%	-4,2%	8,1%	4.238
Cremona	300.008	69.036	23,0%	0,4%	6,7%	6.669
Mantova	229.771	55.042	24,0%	-0,7%	7,8%	9.564
Lombardia	4.265.835	753.106	17,7%	0,9%	7,5%	38.333

NB. Tra il 1999 e il 2007 i 1546 comuni lombardi hanno urbanizzato **34.164 ettari**



Autonomia o autarchia dei comuni?

Le paroli forti di Antonio Cederna nel 1972



«Un sistema che rifiuta ogni coordinamento di interesse superiore e che consiste nella **pura e semplice sommatoria di tanti piani** (si fa per dire) **comunali**, ognuno **indifferente a quanto fa il Comune vicino**: nei quali l'autonomia locale viene degradata ad arbitrio e **autarchia**».

(**Antonio Cederna**, *Una catena di verde contro il cemento*, Corriere della Sera, 7 giugno 1972)



Occorre aiutare i comuni **rivedendone il ruolo**

- Il suolo è risorsa ambientale di interesse comune → **inattuale lasciarne la decisione d'uso ai soli comuni (di fatto)**



Occorre aiutare i comuni **rivedendone il ruolo**

- Il suolo è risorsa ambientale di interesse comune → **inattuale lasciarne la decisione d'uso ai soli comuni (di fatto)**
- Le risorse ambientali non rispettano i confini amministrativi → **cultura ambientale; cultura della cooperazione; revisione delle deleghe sugli usi del suolo; fusione, etc.**



Occorre aiutare i comuni **rivedendone il ruolo**

- Il suolo è risorsa ambientale di interesse comune → **inattuale lasciarne la decisione d'uso ai soli comuni (di fatto)**
- Le risorse ambientali non rispettano i confini amministrativi → **cultura ambientale; cultura della cooperazione; revisione delle deleghe sugli usi del suolo; fusione, etc.**
- Lo strumentario tecnico dei piccoli comuni è debole e inadeguato alla loro dimensione paesaggistica → **strutture di accompagnamento**



Occorre aiutare i comuni **rivedendone il ruolo**

- Il suolo è risorsa ambientale di interesse comune → **inattuale lasciarne la decisione d'uso ai soli comuni (di fatto)**
- Le risorse ambientali non rispettano i confini amministrativi → **cultura ambientale; cultura della cooperazione; revisione delle deleghe sugli usi del suolo; fusione, etc.**
- Lo strumentario tecnico dei piccoli comuni è debole e inadeguato alla loro dimensione paesaggistica → **strutture di accompagnamento**
- La pianificazione urbanistica è debole e sofferente nei comuni sotto i 5000 ab. (IFEL, 2001) → **spezzare la prossimità di interessi e i conflitti di interesse (rendita); depoliticizzare (NL)**