

**LE GRANDI SFIDE URBANE:
LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DELLA
PIANIFICAZIONE URBANISTICA**

Roma, 5 aprile 2016

**Potenzialità della VAS
applicata ai piani urbanistici**

Eliot Laniado

Poliedra – Politecnico di Milano e IEIIT – CNR

**LE GRANDI SFIDE URBANE:
LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA
NELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA**

Roma, 5 aprile 2016



INDICE

- 1 - RUOLO E SIGNIFICATO DELLA VAS
- 2 - STATO DI SALUTE DELLA VAS
- 3 - RAPPORTO PIANO VAS
- 4 - DIMENSIONE TEMPORALE
- 5 - DIMENSIONE SPAZIALE
- 6 - RUOLI E RESPONSABILITA'
- 7 - PROCESSO DI CONDIVISIONE/PARTECIPAZIONE
- 8 - MONITORAGGIO
- 9 - VAS E VIA
- 10 - CONTENUTI DA PORTARE NEL PIANO



1 - RUOLO E SIGNIFICATO DELLA VAS

- **ORIENTAMENTO ALLA SOSTENIBILITÀ**
- **CONDIVISIONE/PARTECIPAZIONE**
- **VALUTAZIONE DEGLI ESITI**

- **INTERO CICLO DI VITA DEL PIANO**

- **QUADRO DI RIFERIMENTO PER LA VIA**



2 - STATO DI SALUTE DELLA VAS

- **VAS COME ULTERIORE ADEMPIMENTO BUROCRATICO**
- **TEMPI, COSTI, INUTILITA', FASTIDIO**
- **SPORT PREFERITO: DRIBBLARE LA VAS E SVUOTARLA DI SIGNIFICATO**
- **SEMPLIFICAZIONE: BANALIZZAZIONE O GESTIONE DELLA COMPLESSITA'?**
- **LA VAS COPIA E INCOLLA**
- **LA VAS SI CONCLUDE CON DICHIARAZIONE DI SINTESI E APPROVAZIONE DEL PIANO**



3 - RAPPORTO TRA PIANO URBANISTICO E VAS

- **LE SCELTE SONO PRESE ALTROVE, IL PIANO SI LIMITA A RATIFICARLE**
- **IL PIANO NON ACCETTA DI METTERE IN DISCUSSIONE LE PROPRIE SCELTE**
- **IL PIANO DIVENTA EVANESCENTE E RIMANDA LE SCELTE ALLA FASE ATTUATIVA O ALLA PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA**
- **SI GOVERNA PER VARIANTI INVECE CHE PER PIANI**
- **VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA': PROCEDURA SEMPLIFICATA?**
- **EFFETTI CUMULATI**
- **PIANO SENZA VAS ALLA VAS SENZA PIANO**
- **IL DOPPIO PASSAGGIO ADOZIONE-APPROVAZIONE**



4 - DIMENSIONE TEMPORALE

- PIANO PROCESSO
- IL PIANO VIVE ATTRAVERSO LA SUA ATTUAZIONE
- VAS LUNGO IL CICLO DI VITA DEL PIANO
- AGGIORNAMENTO E RIORIENTAMENTO PERIODICO
- "RESILIENZA E ADATTAMENTO" DEL PIANO E DELLA VAS



5 - DIMENSIONE SPAZIALE

- a) **INADEGUATEZZA COMUNI: TERRITORIO LIMITATO E SCARSE RISORSE TECNICHE ED ECONOMICHE**
- b) **PIÙ PIANI INSISTONO SULLO STESSO TERRITORIO**
- **QUADRI DI RIFERIMENTO SU AMBITI SOVRACOMUNALI A GEOMETRIA VARIABILE**
- **BASE DI CONOSCENZA, PROCESSI PARTECIPATIVI, OBIETTIVI, INDICATORI, AZIONI, MONITORAGGIO, ...**
- **AUTORITA' COMPETENTE**
- **???ARTICOLAZIONE A SCALA LOCALE DI UNA STRATEGIA DI SOSTENIBILITÀ???**



6 - RUOLI E RESPONSABILITA'

- (PROPONENTE)
- AUTORITA' PROCEDENTE
- AUTORITA' COMPETENTE: " COMPETENZA ", AUTOREVOLEZZA, AUTONOMIA
- SOGGETTI CON COMPETENZE AMBIENTALI
- SETTORI DEL PUBBLICO
- PUBBLICO
- PIANIFICATORE E VALUTATORE
- PARERE MOTIVATO E DICHIARAZIONE DI SINTESI



7 - PROCESSO DI CONDIVISIONE/PARTECIPAZIONE

- DUE FUNZIONI: CONTRIBUTO ALL'ELABORAZIONE/ATTUAZIONE E GARANZIA
- RESPONSABILIZZAZIONE/GESTIONE DEL CONFLITTO
- RICERCA ATTIVA DEI SOGGETTI / RAPPRESENTATIVITA'
- ASCOLTO ATTIVO
- GENERAZIONE DI ALTERNATIVE LUNGO L'INTERO PROCESSO DECISIONALE
- ESITI DELLA PARTECIPAZIONE
- EFFICACIA E NON RIDONDANZA DELLA PARTECIPAZIONE
- CONDIVISIONE A SCALA LOCALE DEI QUADRI DI RIFERIMENTO
- PARTECIPAZIONE SUI SINGOLI PIANI PIÙ MIRATA



8 - MONITORAGGIO

- **MONITORAGGIO DEL RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI DI SOSTENIBILITÀ**
- **MOSAICO (SPAZIO) E FILIERA (TEMPO) DI PIANI E PROGETTI**
- **MONITORAGGIO INTEGRATO VIA-VAS**
- **INDICATORI DI PROCESSO E DI CONTESTO**
- **GOVERNANCE (RISORSE, RUOLI, FLUSSI INFORMATIVI, TEMPI E MODALITA' DI RIORIENTAMENTO ...)**
- **MONITORAGGIO E VARIANTI**
- **ORGANIZZATO NELL'AMBITO DEI QUADRI DI RIFERIMENTO ALLE DIVERSE SCALE ?**



9 - VAS E VIA

- **CRITERI E STRUMENTI PER LA FASE ATTUATIVA**
- **VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ VIA PUÒ ESSERE CONDOTTA NELL'AMBITO DELLA VAS (d.lgs. 152/2006)**
- **RACCORDO CON FASE PRELIMINARE DELLA VIA (prevista dal d.lgs. 152/2006 come facoltà del proponente)**
- **CONTINUITÀ DEI SOGGETTI COINVOLTI**
- **VAS DI UN PIANO ATTUATIVO ASSIMILABILE A VIA ?**



9 - EXPO 2015: LA VALUTAZIONE AMBIENTALE (1/2)

- QUADRO DI SOSTENIBILITÀ DELL'ACCORDO QUADRO DI SVILUPPO TERRITORIALE (AQST)

- ✓ cabina di regia degli interventi a scala vasta
- ✓ criteri di sostenibilità articolati per tipologia di progetto e per fase (localizzazione/progettazione/cantiere/esercizio)
- ✓ principi dell'approccio compensativo

- VAS DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA CON CONTENUTO DI VARIANTE URBANISTICA

- ✓ fasi: progettazione e realizzazione opere, evento, post-Expo
- ✓ obiettivi di sostenibilità e target per la VIA
- ✓ sistema di monitoraggio integrato VAS-VIA
- ✓ meccanismi, regole, priorità per le compensazioni



9 - EXPO 2015: LA VALUTAZIONE AMBIENTALE (2/2)

- VIA DELLA PIASTRA ESPOSITIVA

- ✓ progetti a livelli di avanzamento diversi
- ✓ valutazione in itinere
- ✓ impegni per progettazione definitiva del sito /cantiere/
gestione dell'evento / dismissione
- ✓ stima degli impatti da compensare (emissioni climalteranti,
perdita di valore ecologico)

- OSSERVATORIO AMBIENTALE COORDINATO DA REGIONE

- ✓ aggiornamenti sulla base dello stato di avanzamento della
progettazione
- ✓ monitoraggio dell'attuazione e delle componenti ambientali
- ✓ verifica dell'ottemperanza alle prescrizioni
- ✓ definizione operativa e attuazione del piano delle
compensazioni



9 - EXPO 2015: LIMITI DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE

- **AQST**
 - non attuato
- **VAS**
 - no alternative di localizzazione
 - scarsa partecipazione
- **VIA**
 - flusso di informazioni tra progettisti e valutatori difficile e concitato
- **ATTUAZIONE/MONITORAGGIO**
 - modifiche del cantiere e dei progetti in corso d'opera
 - difficoltà nella gestione dell'Osservatorio e nei rapporti tra società Expo ec Osservatorio



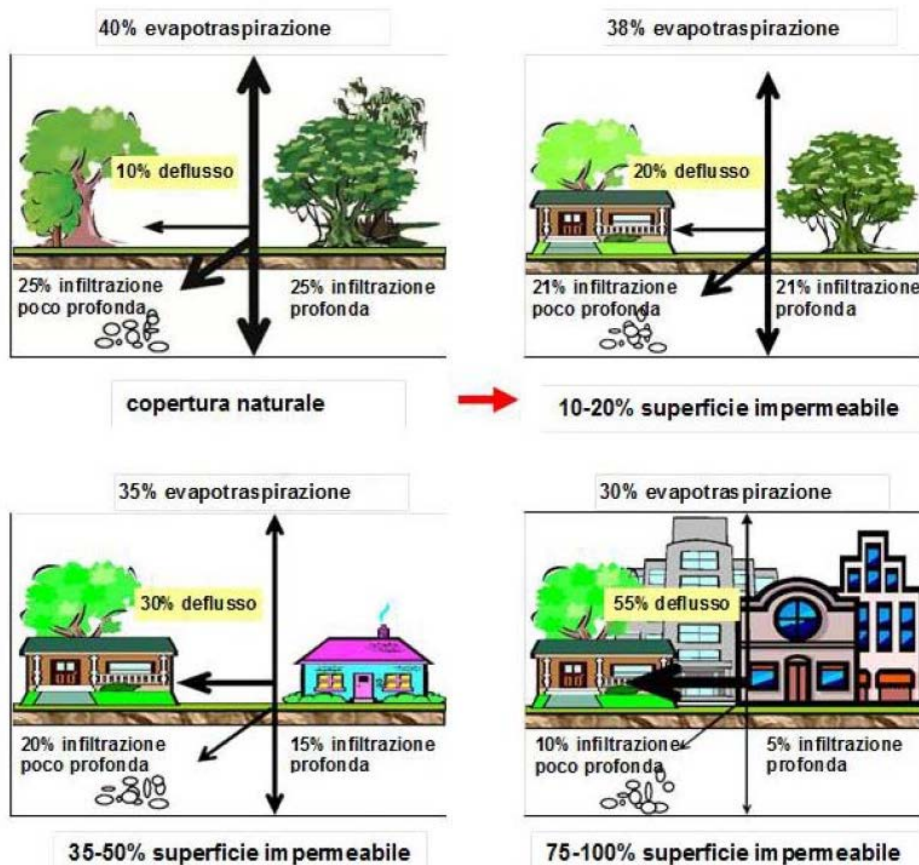
10 - CONTENUTI DA PORTARE NEL PIANO

- **OBIETTIVI/AZIONI DIFENSIVI E PROPOSITIVI**
- **CONSUMO DI SUOLO**
- **SERVIZI ECOSISTEMICI**
- **RIGENERAZIONE URBANA**
- **MOBILITA' SOSTENIBILE**
- ...



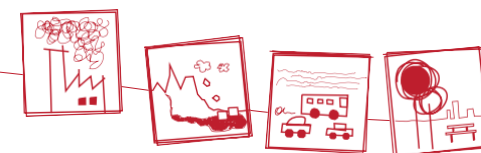
10 - CONSUMO DI SUOLO

- L'IMPERMEABILIZZAZIONE DETERMINA IMPATTI (DIRETTI E INDIRETTI) SU ALTRE COMPONENTI AMBIENTALI:



- RISORSE IDRICHE
- BIODIVERSITA'
- EVAPOTRASPIRAZIONE
- PAESAGGIO
- PRODUTTIVITA' AGRICOLA
- CICLO DEL CARBONIO
- MOBILITA'
- QUALITA' DELL'ARIA
- ...

Fonte: Documento di lavoro dei servizi della Commissione Europea, «Orientamenti in materia di buone pratiche per limitare, mitigare e compensare l'impermeabilizzazione del suolo», SWD(2012) 101 final/2

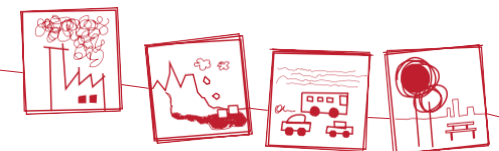


10 - SERVIZI ECOSISTEMICI

- **DI FORNITURA:**
acqua, cibo, materie prime, ...
- **DI REGOLAZIONE:**
clima, qualità dell'aria, ciclo delle acque,
ciclo dei nutrienti, rifiuti, impollinazione,
rischi naturali, ...
- **CULTURALI:**
valori culturali, spirituali, estetici,
ricreativi, ...
- **DI SUPPORTO:**
habitat, biodiversità genetica,

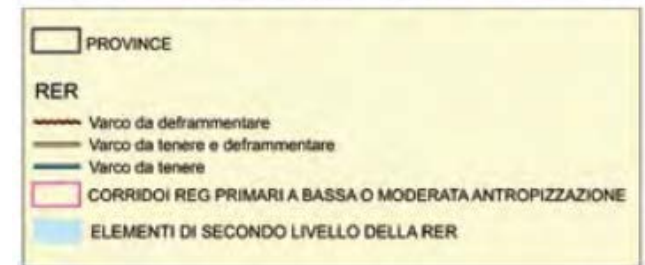


Fonte: Millenium Ecosystem Assessment,
Ecosystem and Human Well-Being, 2005



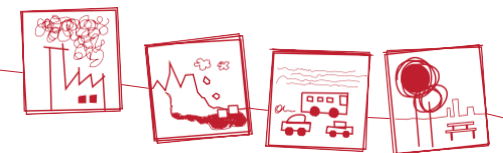
10 - RIGENERAZIONE URBANA

- RIQUALIFICAZIONE DELL'AMBIENTE COSTRUITO
- RIORGANIZZAZIONE DELL'ASSETTO URBANO
- RECUPERO O POTENZIAMENTO DI SPAZI VERDI E SERVIZI
- PREVISIONE DI INFRASTRUTTURE ECOLOGICHE
- ...



10 - MOBILITA' SOSTENIBILE

- POTENZIAMENTO DELLA RETE CICLOPEDONALE
- PROMOZIONE DEI SERVIZI DI CAR SHARING E BIKE SHARING
- ISTITUZIONE DI ZONE A TRAFFICO LIMITATO
- ...



CONCLUSIONI

- VALE LA PENA PROVARE A RIANIMARE LA VAS?
- SOSTENIBILITÀ, RESILIENZA, CAPACITÀ DI ADATTAMENTO DEL PIANO
- VOLONTA' POLITICA
- EDUCAZIONE E CULTURA AMBIENTALE
- FORMAZIONE / ACCOMPAGNAMENTO
- AZIONI DI SISTEMA E GESTIONE DELLA COMPLESSITA'
- GOVERNANCE

