



Proposta di Determina del UFFICIO DIREZIONE

Numero 161 del 20-04-2023



Parco Nazionale Isola di Pantelleria

DIREZIONE

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 154 del 20-04-2023

Oggetto	AFFIDAMENTO INCARICO PER "LA REALIZZAZIONE DI UN AGGIORNAMENTO DELLA CARTA DEGLI HABITAT DI PANTELLERIA (SCALA 1:10000), AGGIORNAMENTO DEI FORMULARI STANDARD E STESURA DELLE MISURE DI CONSERVAZIONE E ADEGUAMENTO DEL PIANO DI GESTIONE DEI SITI CON IL REDIGENDO PIANO DEL PARCO". AFFIDAMENTO DIRETTO, IN APPLICAZIONE DELL'ARTICOLO 1, COMMA 2, LETT. A) DEL DL 76/20, COME SOSTITUITA DALL'ART. 51, COMMA 1, LETTERA A), SUB. 2.1), DECRETO-LEGGE N. 77 DEL 2021. CIG: Z8D3AE1487 CUP B23I19000000005
----------------	--

LA DIRETTRICE

Vista la Legge Quadro sulle aree protette del 6 dicembre 1991, n. 394 e s.m.i.;

Visto il D.P.R. 28 luglio 2016 che istituisce il Parco nazionale Isola di Pantelleria e l'Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria, pubblicato nella GURI n. 235 del 7 ottobre 2016;

Visto il decreto del Ministero Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n.27 del 02/02/2018 relativo alla nomina del Presidente dell'Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria, protocollato con il n. 40/COM il 05/02/2018;

Visto il decreto del Ministero Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 136 del 04/04/2018 relativo alla nomina del Consiglio Direttivo dell'Ente Parco Nazionale Isola di Pantelleria, protocollato con il n. 197 il 05/04/2018;

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. relativo alle norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

Visto il decreto del Ministero della Transizione Ecologica n. 152 del 21/04/2021 con cui il Ministro nomina la Dott.ssa Sonia Anelli quale Direttrice dell'Ente Parco Isola di Pantelleria, ai sensi dell'articolo 9, comma 11, della legge n. 394 del 1991;

PREMESSO che:

- ai sensi delle surrichiamate disposizioni della legge quadro 6 dicembre 1991, n. 394 e s.m.i. e dello Statuto dell'Ente, entro diciotto mesi dalla costituzione dei suoi Organi, l'Ente Parco predispone il Piano per il Parco e



- contestualmente la Comunità del Parco avvia l'elaborazione del Piano pluriennale economico sociale; il Consiglio Direttivo adotta il Regolamento del parco anche contestualmente all'approvazione del Piano per il parco;
- con determinazione a contrarre n. 265 del 30/12/2019 si decise di avviare l'iter di affidamento, mediante gara a procedura aperta, del servizio di redazione degli strumenti di pianificazione del Parco Nazionale Isola di Pantelleria;
 - con Determina Direttoriale n. 243 del 30/12/2019 l'Ente ha affidato al Dipartimento di Architettura dell'Università di Roma Tre il "Servizio di ricerca e sviluppo relativo all'analisi e gli indirizzi di tutela e valorizzazione del paesaggio rurale dell'Isola di Pantelleria propedeutico alla redazione del Piano del parco", supportato dal Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Forestali dell'Università di Palermo;
 - a seguito di un'analisi più approfondita non si diede seguito alla Determina a contrarre n. 265 del 30/12/2019 in quanto si ritenne che il documento redatto dal Dipartimento di Architettura dell'Università degli studi di Roma Tre, supportato dal Dipartimento di Scienze Agrarie, Alimentari e Forestali dell'Università di Palermo fosse stato redatto ad un livello di dettaglio tale da potersi considerare criterio valido per la redazione del Piano il quale, a meno della delle procedure di concertazione con gli Enti, sarebbe potuto essere utilizzato per l'avvio della procedura verifica preliminare di VAS ai sensi del Dlgs 152/06, detta anche scoping;
 - con Delibera del Consiglio Direttivo n. 19 del 17/09/2021 l'Ente Parco ha adottato lo "Studio preliminare sugli indirizzi di tutela e valorizzazione del paesaggio rurale dell'isola di Pantelleria propedeutico alla redazione del Piano del Parco" e l'elaborato "Verso il piano del Parco. Lineamenti per il piano del Parco" redatti dal Dipartimento di Architettura dell'Università degli studi di Roma Tre per avviare il percorso finalizzato alla concertazione con gli Enti preposti;
 - con Delibera del Consiglio Direttivo n. 20 del 17/09/2021 è stato istituito l'Ufficio di Piano per la redazione del Piano del Parco, la cui composizione è stata successivamente integrata con la Delibera del Consiglio Direttivo n. 30 del 29/12/2021 con la quale si è approvata l'integrazione dell'Ufficio di Piano anche con un esperto esterno che si occupi di Rete Natura 2000: aggiornamento della Carta degli habitat e delle Misure di Conservazione, aggiornamento aspetti botanici e vegetazioni habitat e specie prioritarie, aggiornamento formulari standard di Rete Natura 2000;
 - con Determinazione Direttoriale n. 31 del 14/2/2022, in esito al sopra cennato processo di rivalutazione dell'interesse pubblico originario, l'Ente ha revocato, ai sensi dell'art.21 quinquies della legge n.241/1990 la determinazione a contrarre n. 265 del 31/12/2019 per l'affidamento, mediante gara a procedura aperta, del servizio di redazione degli strumenti di pianificazione del Parco Nazionale Isola di Pantelleria.

Considerato che:

- l'Ente Parco intende dotarsi degli strumenti tecnici ed organizzativi necessari alla gestione dei siti Rete Natura 2000 sul medio-lungo periodo, in coerenza con quanto previsto dal Piano del Parco Nazionale dei Pantelleria e con quanto dettato dall'Art. 6 della Direttiva Habitat e pertanto necessita di ricerche di base a carattere geobotanico (sia bibliografico che di campo), attraverso un progetto di ricerca volto ad approfondire le conoscenze sulla biodiversità floristica, fitocenotica e degli habitat degli stessi siti, anche nell'ottica di adottare le adeguate misure di conservazione;
- l'articolo 1 del d.l. 76/20, convertito nella legge 120/2020, dispone che "*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023*" (termine differito dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 1), decreto-legge n. 77 del 2021);
- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, come sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), decreto-legge n. 77 del 2021, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro. *In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;*

DATO ATTO che:

- per quanto attiene la realizzazione di un aggiornamento della carta degli habitat di Pantelleria (scala 1:10000), aggiornamento dei Formulari standard e Stesura delle misure di conservazione e adeguamento del Piano di gestione dei Siti con il redigendo Piano del Parco è stato contattato il botanico dott. agronomo Leonardo Scuderi, quale



professionista di qualificata e comprovata esperienza nelle tematiche in questione, il quale ha fatto pervenire, apposta proposta tecnica e relativo preventivo di spesa, acquisita al protocollo dell'Ente in data 20/04/2023 prot. n. 829, per un importo complessivo di € 24.997,80 (€ 20.490,00 di servizio e € 4.507,80 di IVA al 22%);

- l'incarico prevede:

1. Aggiornamento della Carta degli Habitat di interesse comunitario (in scala 1:10.000) e consegna di una tabella di rilievi floristico vegetazionali georiferiti, inediti, acquisiti nel corso dei rilievi su campo a supporto dell'identificazione dell'habitat. Il numero dei rilievi dovrà essere proporzionale all'estensione dell'habitat.
2. Verifica ed aggiornamento dei Formulari standard
3. Stesura delle misure di conservazione e adeguamento del Piano di gestione dei Siti con il redigendo Piano del Parco
4. Indicazioni nella predisposizione delle carte tematiche

VISTO il Curriculum Vitae del professionista, agli atti dell'Ente, dal quale può evincersi che lo stesso è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

STABILITO di procedere, in ragione delle predette motivazioni, mediante affidamento diretto ai sensi della normativa sopra richiamata;

VISTI:

- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari

- l'articolo 32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, ai sensi del quale la stazione appaltante può procedere all'affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico – professionali, ove richiesti;

- l'articolo 32 comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii ai sensi del quale in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro il contratto può essere stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri”;

CONSIDERATO che, per la tipologia di servizio in oggetto, non sussiste l'obbligo di utilizzare lo strumento di acquisto del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa) operante presso Consip, in ragione della difficile riconducibilità dei servizi a carattere intellettuale nell'ambito di “categorie merceologiche omogenee” immediatamente comparabili (cfr. Parere MIMS 1041 del 29-9-21);

VISTE le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, da ultimo aggiornate con Delibera ANAC n. 636 del 10 luglio 2019;

DATO ATTO che, in virtù della peculiarità dell'intervento, dell'entità della spesa e delle necessità dell'Ente, appare conveniente ed opportuno affidare l'appalto mediante procedura negoziata con affidamento diretto, in applicazione dell'articolo 1, comma 2, lett. a) del DL 76/20, come sostituita dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), decreto-legge n. 77 del 2021;

CONSIDERATO che per contratti di valore inferiore ai 139.000 euro è possibile procedere tramite affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

CHE pertanto la stazione appaltante può procedere con l'affidamento diretto senza alcuna necessità di pubblicare un avviso pubblico e di attivare una formale procedura negoziata ma, semplicemente, svolgendo un'indagine di mercato informale e/o consultando, in modo informale, gli operatori economici (Cfr. Delibera ANAC n. 899 del 17 ottobre 2018);

CONSIDERATO che il prezzo di affidamento diretto del servizio in oggetto, di cui al preventivo acquisito al protocollo dell'Ente con il n. 829 in data 20/04/2023, può ritenersi congruo sulla base di specifica valutazione estimativa operata da indagini di mercato informali;

RITENUTO pertanto di affidare l'appalto in oggetto al botanico dott. agronomo Leonardo Scuderi, libero professionista, nato a Borgosesia (VC) il 24/01/1979, e residente in via Andromaca n. 60 TP iscritto all'ordine dei dottori agronomi e forestali della provincia di Palermo con n. 440. P.IVA 02301100810 – CF SCDLRD79A24B041J di cui alla proposta tecnica e relativo preventivo di spesa, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, che richiede un costo di € 24.997,80 comprensivo di IVA e oneri - in quanto trattasi di operatore economico che, per competenza ed esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento documentate dal curriculum in atti, presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione delle prestazioni in oggetto;

ACQUISITA l'autodichiarazione DGUE resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del D.P.R. n. 445/2000 riguardo il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che all'espletamento delle verifiche riguardo il possesso dei requisiti generali ex art.80 del D.Lgs. 50/2016 si provvederà prima della stipula del contratto e che tuttavia, nelle more dell'accertamento dei requisiti



generali, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20 può essere disposta l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016,

CONSIDERATO che, in ottemperanza agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., per la procedura di cui al presente atto è stato richiesto ed attribuito dall'ANAC, il seguente codice **CIG: Z8D3AE1487**;

CONSIDERATO che, stante l'entità dell'importo di affidamento, non è necessario stipulare un apposito contratto nella forma pubblico-amministrativa, pertanto, si ritiene sufficiente che il contratto sarà perfezionato mediante "scambio di corrispondenza secondo gli usi del commercio, a mezzo di strumenti informatici e telematici";

VISTO lo schema di lettera-contratto, allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che:

- il surrichiamato schema di contratto individua l'oggetto del servizio e stabilisce le clausole che regoleranno il rapporto con l'affidatario;

- la spesa discendente dal presente affidamento pari ad € 24.997,80, trova copertura sul capitolo 5125 "Redazione e aggiornamento piani, studi e regolamenti previsti dalla legge o dallo statuto" come da somme precedentemente impegnate con determina dirigenziale n. 265 del 31/12/2019 del Bilancio di Previsione 2019;

TUTTO ciò premesso

DETERMINA

- di affidare** al botanico dott. agronomo Leonardo Scuderi, libero professionista, nato a Borgosesia (VC) il 24/01/1979, e residente in via Andromaca n. 60 TP iscritto all'ordine dei dottori agronomi e forestali della provincia di Palermo con n. 440. P.IVA 02301100810 – CF SCDLRD79A24B041J per la realizzazione di un aggiornamento della carta degli habitat di Pantelleria (scala 1:10000), aggiornamento dei Formulari standard e Stesura delle misure di conservazione e adeguamento del Piano di gestione dei Siti con il redigendo Piano del Parco, secondo la proposta tecnica e relativo preventivo di spesa, acquisita al protocollo dell'Ente in data 20/04/2023 prot. n. 829, per un importo complessivo di € 24.997,80 (€ 20.490,00 di servizio e € 4.507,80 di IVA al 22%);
- di stabilire** che il contratto verrà stipulato nella forma della scrittura privata mediante "scambio di corrispondenza secondo gli usi del commercio, a mezzo di strumenti informatici e telematici" e che le clausole contrattuali sono quelle previste dallo schema allegato sub A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;
- di dare atto** che la spesa totale prevista pari ad € 24.997,80, trova copertura sul capitolo 5125 "Redazione e aggiornamento piani, studi e regolamenti previsti dalla legge o dallo statuto" come da somme precedentemente impegnate con determina dirigenziale n. 265 del 31/12/2019 del Bilancio di Previsione 2019;
- di dare atto** che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016, poiché si tratta di affidamento diretto e che alla stipula dello stesso si provvederà solo dopo l'espletamento di tutte le verifiche riguardo il possesso dei requisiti generali ex art.80 del D.Lgs. 50/2016;
- di disporre**, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali, a far data dal 28/04/2023, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/20, dando atto che in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario si procederà alla risoluzione del contratto/dell'affidamento e al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta.
- di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. n. 50/2016, che gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente".

Pantelleria, 20-04-2023

Il Direttore

ANELLI SONIA