

Attività ISPRA a supporto tecnico-scientifico della Commissione VIA VAS Consuntivo 2008-2013

L'attività inizia a pieno ritmo nel settembre del 2008, a seguito della direttiva del Ministro dell'Ambiente (prot. Gab-2008-0012580 del 19/09/2008 "Supporto diretto e istruttorio al funzionamento della CTVA-VIA e VAS" e Direttiva. Segnalazione di massima urgenza e priorità istituzionale), al fine di affrontare una situazione emergenziale, ed è continuata negli anni successivi con picchi di richieste di supporto come risulta dalla figura 1.

L'andamento negli anni delle attivazioni ISPRA registra un numero molto elevato a inizio attività: 38 assegnazioni negli ultimi 4 mesi del 2008 (che equivarrebbe su base annua a oltre 100 assegnazioni), con un andamento successivo in costante decrescita: 48 nel 2009, 39 nel 2010, 34 nel 2011, 22 nel 2012 e 21 nel 2013. Va detto che le assegnazioni differiscono grandemente per complessità: si va da preistruttorie che vengono evase in poche decine di giorni a preistruttorie di grande complessità tecnica e/o procedurale; paradigmatico il *ponte sullo stretto di Messina*, per il quale ISPRA è stata coinvolta da giugno 2011 fino a gennaio 2013 e le analisi preistruttorie hanno visto l'impegno di ben 4 Gruppi di Lavoro Tecnico (in tutto 45 unità di personale).

Nel corso degli anni 2008 (da agosto), 2009, 2010, 2011, 2012 e 2013 dalla Commissione VIA e VAS (CTVA) sono state assegnate complessivamente a ISPRA 202 preistruttorie¹ di cui 48 di VIA speciale, 121 di VIA ordinaria (categoria in cui sono conteggiati anche pareri, verifiche di ottemperanza, di assoggettabilità e di attuazione) e 33 di VAS, per ognuna delle quali è stato attivato un Gruppo di Lavoro Tecnico (GdLT) multidisciplinare e interno a ISPRA. A fronte di tali assegnazioni ISPRA ha consegnato 307 relazioni relative a 193 preistruttorie (48 VIA speciale, 113 VIA ordinaria e 32 VAS) ripartite su base annuale come da tabella 1. La durata dell'attività di supporto per ciascuna preistruttoria è molto variabile, e va da un minimo di 38 giorni a un anno e oltre in ragione di complessità sia tecniche che procedurali.

In particolare nel 2013, come già accennato, sono state assegnate a ISPRA 21 preistruttorie di cui 3 di VIA speciale, 16 di VIA ordinaria e 2 di VAS, mentre nel 2012 sono state assegnate a ISPRA 22 preistruttorie di cui 6 di VIA speciale, 14 di VIA ordinaria e 2 di VAS. ISPRA nell'ultimo anno ha consegnato alla Commissione VIA VAS 35 relazioni relative a 28 preistruttorie (6 VIA speciale, 21 VIA ordinaria e 1 VAS). Al 31 dicembre 2013 le preistruttorie in lavorazione in ISPRA per le quali non si era ancora effettuata consegna ammontavano a 9 con un'assegnazione che risale al 2012, mentre 8 VIA sono relative all'ultimo trimestre del 2013. I gruppi di lavoro sono attivi e stanno esaminando la documentazione progettuale.

La figura 1 rappresenta mese per mese il numero delle preistruttorie assegnate e il numero delle preistruttorie lavorate, cioè che hanno visto almeno una consegna da parte di ISPRA (qualora vi fossero state per un'opera più relazioni consegnate la preistruttoria è registrata nel grafico in corrispondenza del mese in cui è stata effettuata l'ultima consegna da ISPRA alla Commissione VIA VAS). La figura 2 illustra mese per mese il numero cumulato delle preistruttorie assegnate e lavorate dando così l'idea dell'andamento complessivo della domanda e della risposta.

Il personale tecnico ISPRA coinvolto in questi atti per il supporto alla Commissione VIA e VAS è pari a 247 unità, cui vanno aggiunte 3 unità di personale per la segreteria tecnica e il coordinamento delle attività (tabella 2). Il personale ISPRA che ha collaborato nel supporto alla Commissione VIA e VAS è ripartito tra le diverse Unità come risulta dalla tabella 3.

In questi anni complessivamente sono stati attivati 202 GdLT composti da un coordinatore (raramente 2) e da più esperti tematici (in media i gruppi sono composti da 9 persone) con competenze su aspetti ambientali interessati dal progetto/piano in esame. Per il coordinamento dei GdLT ci si è avvalsi prevalentemente di professionalità incardinate in AMB-VAL che hanno assicurato il coordinamento di oltre l'80% dei GdLT; si segnala altresì un numero significativo di coordinamenti da parte del Dipartimento ACQ, per oltre il 13%. Le attività di coordinamento richiedono, oltre alla capacità di gestire gruppi di lavoro, sia competenze tecnico-scientifiche connesse alla valutazione ambientale sia conoscenza delle procedure, al fine di ottenere un prodotto che integri i diversi contributi tematici in una relazione omogenea e coerente nei diversi aspetti, e che sia funzionale alla fase in cui la procedura si trova presso la Commissione VIA e VAS.

¹ Ogni progetto/piano-programma corrisponde a una preistruttoria con la rilevante eccezione del Ponte sullo Stretto di Messina assegnato nel 2011, opera considerata peculiare per l'ampiezza della documentazione e per i numerosi aspetti che la Commissione ha chiesto di trattare a ISPRA. Per tale opera sono state contabilizzate 4 preistruttorie: 1. Progetto lato Sicilia, 2. Progetto lato Calabria, 3. Verifica di Ottemperanza, 4. Valutazione di Incidenza.

Tabella 1						
Preistruttorie assegnate e lavorate nell'ambito del supporto tecnico-scientifico alla Commissione VIA VAS						
	anno 2008 (agosto- dicembre)	anno 2009	anno 2010	anno 2011	anno 2012	anno 2013
preistruttorie assegnate	38	48	39	34	22	21
preistruttorie lavorate	20	46	41	31	27	28
<i>VIA Speciale assegnazioni</i>	4	9	15	11	6	3
<i>VIA Sp. preistruttorie lavorate</i>	1	7	15	11	8	6
<i>VIA Ordinaria assegnazioni</i>	30	21	20	20	14	16
<i>VIA Ord.preistruttorie lavorate</i>	16	23	20	17	16	21
<i>VAS assegnazioni</i>	4	18	4	3	2	2
<i>VAS preistruttorie lavorate</i>	3	16	6	3	3	1
Relazioni consegnate (*)	24	79	71	58	40	35

(*) Le relazioni consegnate sono superiori alle preistruttorie lavorate in quanto a una preistruttoria può corrispondere più di una relazione consegnata.

Tabella 2	
Risorse umane e Gruppi di Lavoro Tecnico attivati in ISPRA nell'ambito del supporto tecnico-scientifico alla Commissione VIA VAS	
2008 (da agosto) - 2009 - 2010 - 2011 - 2012 2013	
personale ISPRA attivato nei GdLT	247
numero Gruppi di Lavoro Tecnico (GdLT)	202
numero medio di componenti per GdLT	9

Tabella 3
Contributo dei Dipartimenti/Servizi nell'ambito del supporto tecnico-scientifico
alla Commissione VIA VAS È anni 2008 (da agosto), 2009, 2010, 2011, 2012, 2013

Dipartimenti coinvolti		Personale
DIPARTIMENTO STATO DELL'AMBIENTE E METROLOGIA AMBIENTALE	<i>Coordinamento e Segreteria tecnica</i>	3
	<i>Personale tecnico</i>	81
DIPARTIMENTO TUTELA DELLE ACQUE INTERNE E MARINE	<i>Personale tecnico</i>	37
DIPARTIMENTO PER LE ATTIVITÀ BIBLIOTECARIE, DOCUMENTALI E PER L'INFORMAZIONE	<i>Personale tecnico</i>	3
DIPARTIMENTO DIFESA DELLA NATURA	<i>Personale tecnico</i>	25
DIPARTIMENTO NUCLEARE, RISCHIO TECNOLOGICO E INDUSTRIALE	<i>Personale tecnico</i>	18
DIPARTIMENTO DIFESA DEL SUOLO	<i>Personale tecnico</i>	52
Ex ISTITUTO CENTRALE PER LA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA APPLICATA AL MARE	<i>Personale tecnico</i>	21
Ex ISTITUTO NAZIONALE PER LA FAUNA SELVATICA	<i>Personale tecnico</i>	7
SERVIZIO INTERNO DI CONTROLLO GESTIONE, MONITORAGGIO E VALUTAZIONE	<i>Personale tecnico</i>	1
SERVIZIO INTERDIPARTIMENTALE PER L'INDIRIZZO, IL COORDINAMENTO ED IL CONTROLLO DELLE ATTIVITÀ ISPETTIVE	<i>Personale tecnico</i>	1

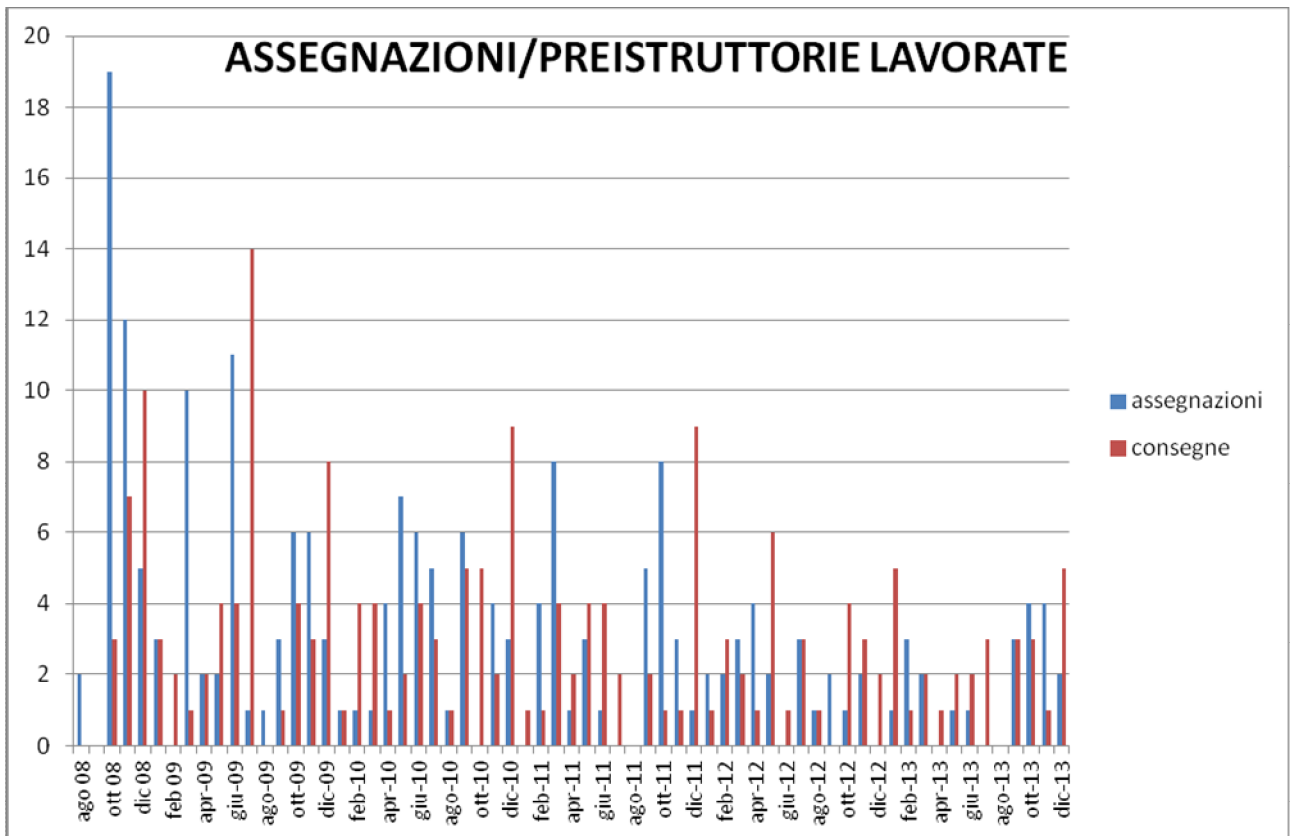


Figura 1

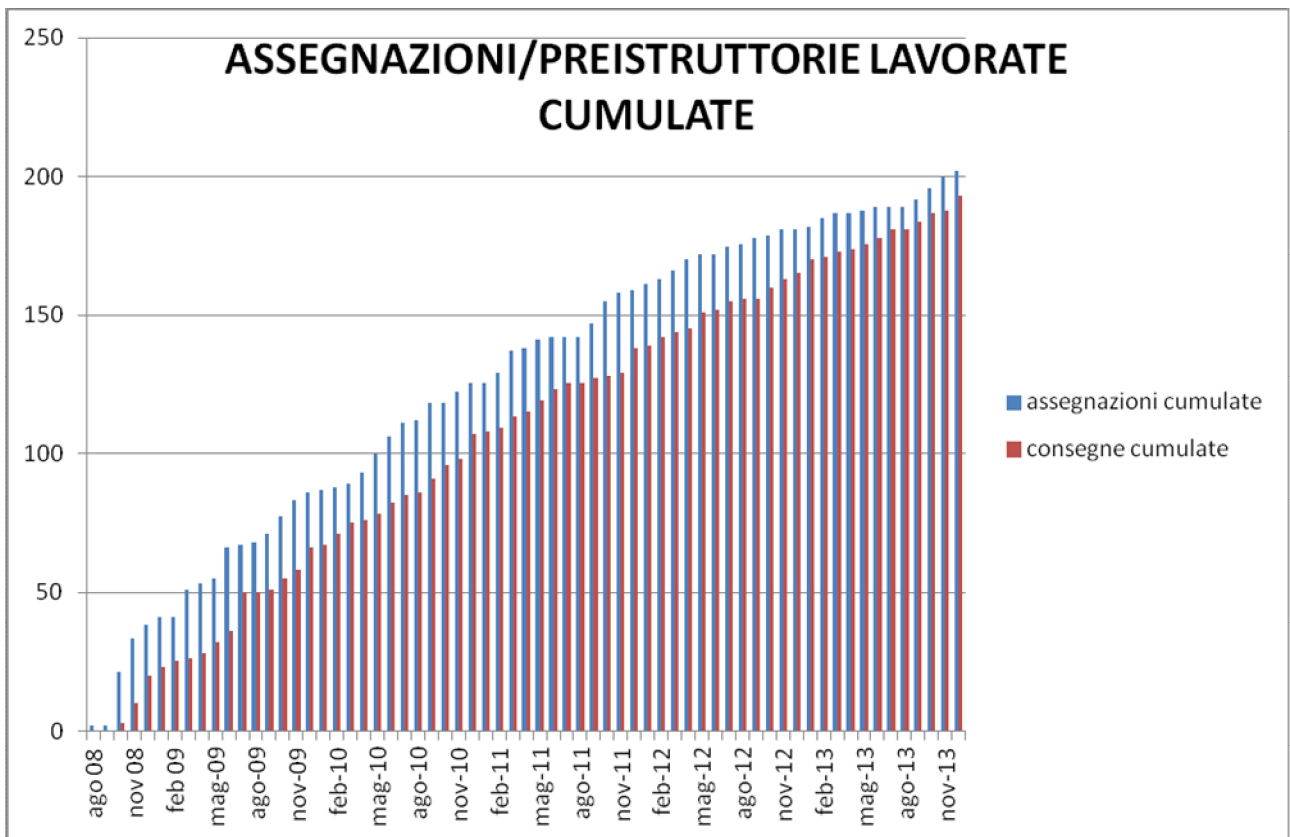


Figura 2