

Attività ISPRA a supporto tecnico-scientifico della Commissione VIA VAS Consuntivo 2008-2014

L'attività inizia a pieno ritmo nel settembre del 2008, a seguito della direttiva del Ministro dell'Ambiente (prot. Gab-2008-0012580 del 19/09/2008 "Supporto diretto e istruttorio al funzionamento della CTVA-VIA e VAS – Direttiva. Segnalazione di massima urgenza e priorità istituzionale"), al fine di affrontare una situazione emergenziale, ed è continuata negli anni successivi con picchi di richieste di supporto come risulta dalla figura 1.

L'andamento negli anni delle attivazioni ISPRA registra un numero molto elevato a inizio attività: 38 assegnazioni negli ultimi 4 mesi del 2008 (che equivarrebbe su base annua a oltre 100 assegnazioni), con un andamento successivo in costante decrescita, ma con un significativo aumento nel 2014: 48 nel 2009, 39 nel 2010, 34 nel 2011, 22 nel 2012, 21 nel 2013 e 32 nel 2014. Va detto che le assegnazioni differiscono grandemente per complessità: si va da preistruttorie che vengono evase in poche decine di giorni a preistruttorie di grande complessità tecnica e/o procedurale; paradigmatico il *ponte sullo stretto di Messina*, per il quale ISPRA è stata coinvolta da giugno 2011 fino a gennaio 2013 e le analisi preistruttorie hanno visto l'impegno di ben 4 Gruppi di Lavoro Tecnico (in tutto 45 unità di personale).

Nel corso degli anni 2008 (da agosto), 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 e 2014 dalla Commissione VIA e VAS (CTVA) sono state assegnate complessivamente a ISPRA 234 preistruttorie¹ di cui 56 di VIA speciale, 138 di VIA ordinaria (categoria in cui sono conteggiati anche pareri, verifiche di ottemperanza, di assoggettabilità, di attuazione e scoping) e 40 di VAS, per ognuna delle quali è stato attivato un Gruppo di Lavoro Tecnico (GdLT) multidisciplinare e interno a ISPRA. A fronte di tali assegnazioni ISPRA ha consegnato 346 relazioni relative a 220 preistruttorie (54 VIA speciale, 128 VIA ordinaria e 38 VAS) ripartite su base annuale come da tabella 1. La durata dell'attività di supporto per ciascuna preistruttoria è molto variabile, e va da un minimo di 38 giorni a un anno e oltre in ragione di complessità sia tecniche che procedurali.

In particolare nel 2014, come già accennato, sono state assegnate a ISPRA 32 preistruttorie di cui 12 di VIA speciale, 13 di VIA ordinaria e 7 di VAS, mentre nel 2013 sono state assegnate a ISPRA 21 preistruttorie di cui 3 di VIA speciale, 16 di VIA ordinaria e 2 di VAS. ISPRA nell'ultimo anno ha consegnato alla Commissione VIA VAS 38 relazioni relative a 32 preistruttorie (6 VIA speciale, 20 VIA ordinaria e 6 VAS). Al 31 dicembre 2014 le preistruttorie in lavorazione in ISPRA per le quali non si era ancora effettuata consegna ammontavano 12 di cui due assegnazioni risalgono al 2013 e sono sospese, 2 istruttorie sono state superate da accordi presi tra Commissari e Coordinatori ISPRA e otto sono recenti, dell'ultimo trimestre del 2014, per cui i gruppi di lavoro sono attivi e stanno esaminando la documentazione progettuale.

La figura 1 rappresenta mese per mese il numero delle preistruttorie assegnate e il numero delle preistruttorie lavorate, cioè che hanno visto almeno una consegna da parte di ISPRA (qualora vi fossero state per un'opera più relazioni consegnate la preistruttoria è registrata nel grafico in corrispondenza del mese in cui è stata effettuata l'ultima consegna da ISPRA alla Commissione VIA VAS).

La figura 2 illustra mese per mese il numero cumulato delle preistruttorie assegnate e lavorate dando così l'idea dell'andamento complessivo della domanda e della risposta.

Tra le preistruttorie svolte nel 2014 assumono particolare rilievo 3 analisi i cui elaborati sono stati consegnati fra novembre e dicembre alla CTVA, relativi alla problematica del passaggio delle grandi navi da crociera a seguito del decreto Clini-Passera del 2012 che stabilisce che le grandi navi per il trasporto di merci e passeggeri superiori alle 500 tonnellate di stazza lorda debbano passare ad almeno due miglia dalle aree marine protette:

1. relazione di sintesi considerazioni tecniche per la stesura della relazione istruttoria del progetto "Adeguamento via acqua di accesso alla stazione

¹ Ogni progetto/piano-programma corrisponde a una preistruttoria con la rilevante eccezione del Ponte sullo Stretto di Messina assegnato nel 2011, opera considerata peculiare per l'ampiezza della documentazione e per i numerosi aspetti che la Commissione ha chiesto di trattare a ISPRA. Per tale opera sono state contabilizzate 4 preistruttorie: 1. Progetto lato Sicilia, 2. Progetto lato Calabria, 3. Verifica di Ottemperanza, 4. Valutazione di Incidenza.

- marittima di Venezia e riqualificazione delle aree limitrofe al canale Contorta S. Angelo”, proponente Autorità Portuale di Venezia, inviata il 30/12/2014;
2. relazione di sintesi per il supporto alla Commissione VIA/VAS nella procedura di scoping (art. 21 D.Lgs. 152/2006 come modificato da art. 2 D.Lgs. 128/2010) per il progetto “Realizzazione nuovo terminal alla bocca di Lido di Venezia per l’ormeggio delle grandi navi da crociera”, proponente Duferco Sviluppo srl e DP Consulting srl, inviata l’11/11/2014;
 3. relazione di sintesi per il supporto alla Commissione VIA/VAS nella procedura di scoping (art. 21 D.Lgs. 152/2006 come modificato da art. 2 D.Lgs. 128/2010) per il progetto “Nuovo porto passeggeri a Porto Marghera”, proponente Ecuba srl, inviata il 29/12/2014.

Il personale tecnico ISPRA coinvolto in questi atti per il supporto alla Commissione VIA e VAS è pari a 275 unità, cui vanno aggiunte 3 unità di personale per la segreteria tecnica e il coordinamento delle attività (tabella 2). Il personale ISPRA che ha collaborato nel supporto alla Commissione VIA e VAS è ripartito tra le diverse Unità come risulta dalla tabella 3.

In questi anni complessivamente sono stati attivati 234 *GdLT* composti da un coordinatore (raramente 2 co-coordinatori) e da più esperti tematici (in media i gruppi sono composti da 9 persone) con competenze sugli aspetti ambientali interessati dal progetto o piano in esame. Per il coordinamento dei *GdLT* ci si è avvalsi prevalentemente di professionalità incardinate in AMB-VAL che hanno assicurato il coordinamento di oltre l’80% dei *GdLT*; si segnala altresì un numero significativo di coordinamenti da parte del Dipartimento Tutela delle Acque Interne e Marine. Le attività di coordinamento richiedono, oltre alla capacità di gestire gruppi di lavoro, sia competenze tecnico-scientifiche connesse alla valutazione ambientale sia conoscenza delle procedure, al fine di ottenere un prodotto che integri i diversi contributi tematici in una relazione omogenea e coerente nei diversi aspetti, e che sia funzionale alla fase in cui la procedura si trova presso la Commissione VIA e VAS.

Tabella 1							
Preistruttorie assegnate e lavorate nell'ambito del supporto tecnico-scientifico alla Commissione VIA VAS							
	anno 2008 (agosto- dicembre)	anno 2009	anno 2010	anno 2011	anno 2012	anno 2013	anno 2014
preistruttorie assegnate	38	48	39	34	22	21	32
preistruttorie lavorate	20	46	41	31	27	29	32
<i>VIA Speciale assegnazioni</i>	4	9	15	11	6	3	12
<i>VIA Sp. preistruttorie lavorate</i>	1	7	15	11	8	6	6
<i>VIA Ordinaria assegnazioni</i>	30	21	20	20	14	16	13
<i>VIA Ord.preistruttorie lavorate</i>	16	23	20	17	16	22	20
<i>VAS assegnazioni</i>	4	18	4	3	2	2	7
<i>VAS preistruttorie lavorate</i>	3	16	6	3	3	1	6
Relazioni consegnate (*)	24	79	71	58	40	36	38

(*) Le relazioni consegnate sono superiori alle preistruttorie lavorate in quanto a una preistruttoria può corrispondere più di una relazione consegnata.

Tabella 2	
Risorse umane e Gruppi di Lavoro Tecnico attivati in ISPRA nell'ambito del supporto tecnico-scientifico alla Commissione VIA VAS	
2008 (da agosto) - 2009 - 2010 - 2011 - 2012 - 2013 - 2014	
personale ISPRA attivato nei GdLT	278
numero Gruppi di Lavoro Tecnico (GdLT)	234
numero medio di componenti per GdLT	9

<p align="center">Tabella 3 Contributo dei Dipartimenti/Servizi nell'ambito del supporto tecnico-scientifico alla Commissione VIA VAS – anni 2008 (da agosto), 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014</p>		
Dipartimenti coinvolti		Personale
DIPARTIMENTO STATO DELL'AMBIENTE E METROLOGIA AMBIENTALE	<i>Coordinamento e Segreteria tecnica</i>	3
	<i>Personale tecnico</i>	96
DIPARTIMENTO TUTELA DELLE ACQUE INTERNE E MARINE	<i>Personale tecnico</i>	36
DIPARTIMENTO PER LE ATTIVITA' BIBLIOTECARIE, DOCUMENTALI E PER L'INFORMAZIONE	<i>Personale tecnico</i>	2
DIPARTIMENTO DIFESA DELLA NATURA	<i>Personale tecnico</i>	29
DIPARTIMENTO NUCLEARE, RISCHIO TECNOLOGICO E INDUSTRIALE	<i>Personale tecnico</i>	18
DIPARTIMENTO DIFESA DEL SUOLO	<i>Personale tecnico</i>	56
Ex ISTITUTO CENTRALE PER LA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA APPLICATA AL MARE	<i>Personale tecnico</i>	26
Ex ISTITUTO NAZIONALE PER LA FAUNA SELVATICA	<i>Personale tecnico</i>	9
SERVIZIO INTERNO DI CONTROLLO GESTIONE, MONITORAGGIO E VALUTAZIONE	<i>Personale tecnico</i>	1
SERVIZIO INTERDIPARTIMENTALE PER L'INDIRIZZO, IL COORDINAMENTO ED IL CONTROLLO DELLE ATTIVITÀ ISPETTIVE	<i>Personale tecnico</i>	1
SERVIZIO INTERDIPARTIMENTALE PER LE CERTIFICAZIONI AMBIENTALI	<i>Personale tecnico</i>	1

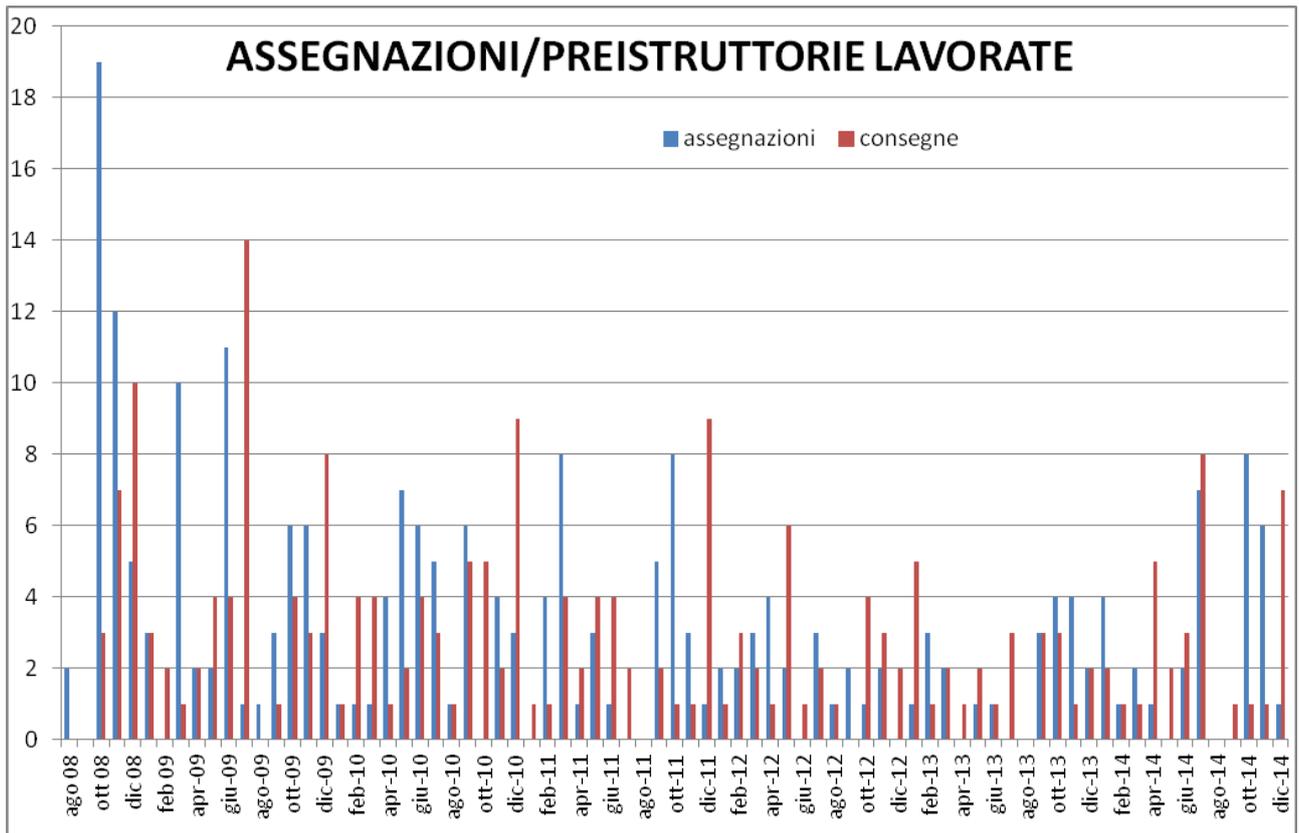


Figura 1

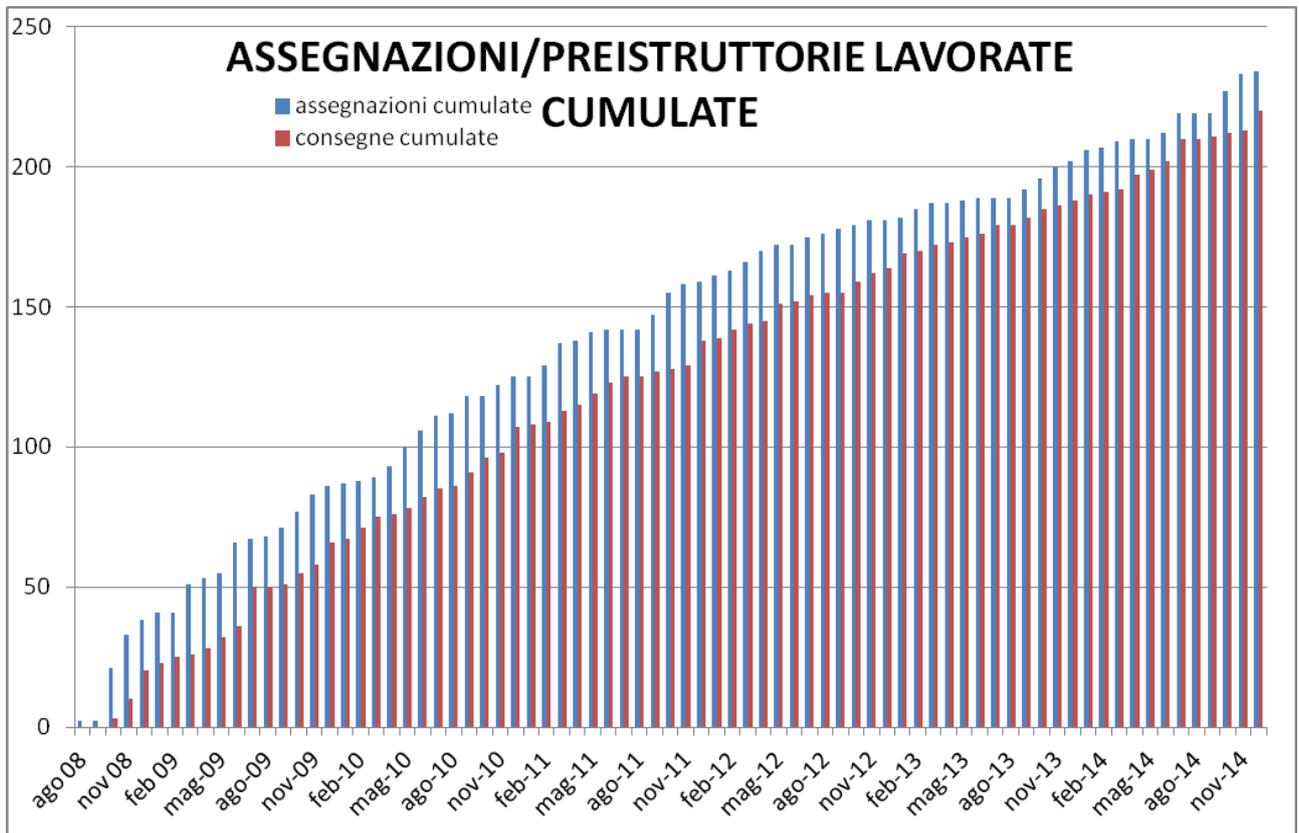


Figura 2