

Study of the governance process related to *P. oceanica* transplanting initiatives



Fabio Badalamenti, Giovanni D'Anna, Carlo Pipitone, Arturo Zenone



kick-off meeting - Roma - Auditorium MATTM 15 NOVEMBRE 2017



Governo vs Governance

Governo

Il governo è un gruppo di persone che governa o gestisce un paese. In altre parole, si può dire che un governo è il corpo di rappresentanti che governa e controlla lo stato in un dato momento. Il governo è il mezzo attraverso cui viene utilizzato il potere dello Stato.

Governance

La governance è l'atto di governare. È l'insieme delle regole e delle leggi formulate dal governo che devono essere attuate attraverso i rappresentanti dello Stato. **In poche parole, la governance è ciò che i governi fanno: Indica tanto il risultato quanto la forma che assume la generica azione del governare.**

Governance

governance [...] sia un fenomeno più ampio di quello del governo. Esso include le istituzioni di governo, ma anche quei meccanismi informali e non-governativi attraverso i quali individui e organizzazioni si orientano nei loro campi d'azione, soddisfano i loro bisogni, e realizzano i loro obiettivi (Rosenau, Czempiel, 1992: 4).

Lo scopo principale della governance è assicurare buoni risultati seguendo un insieme di regole.

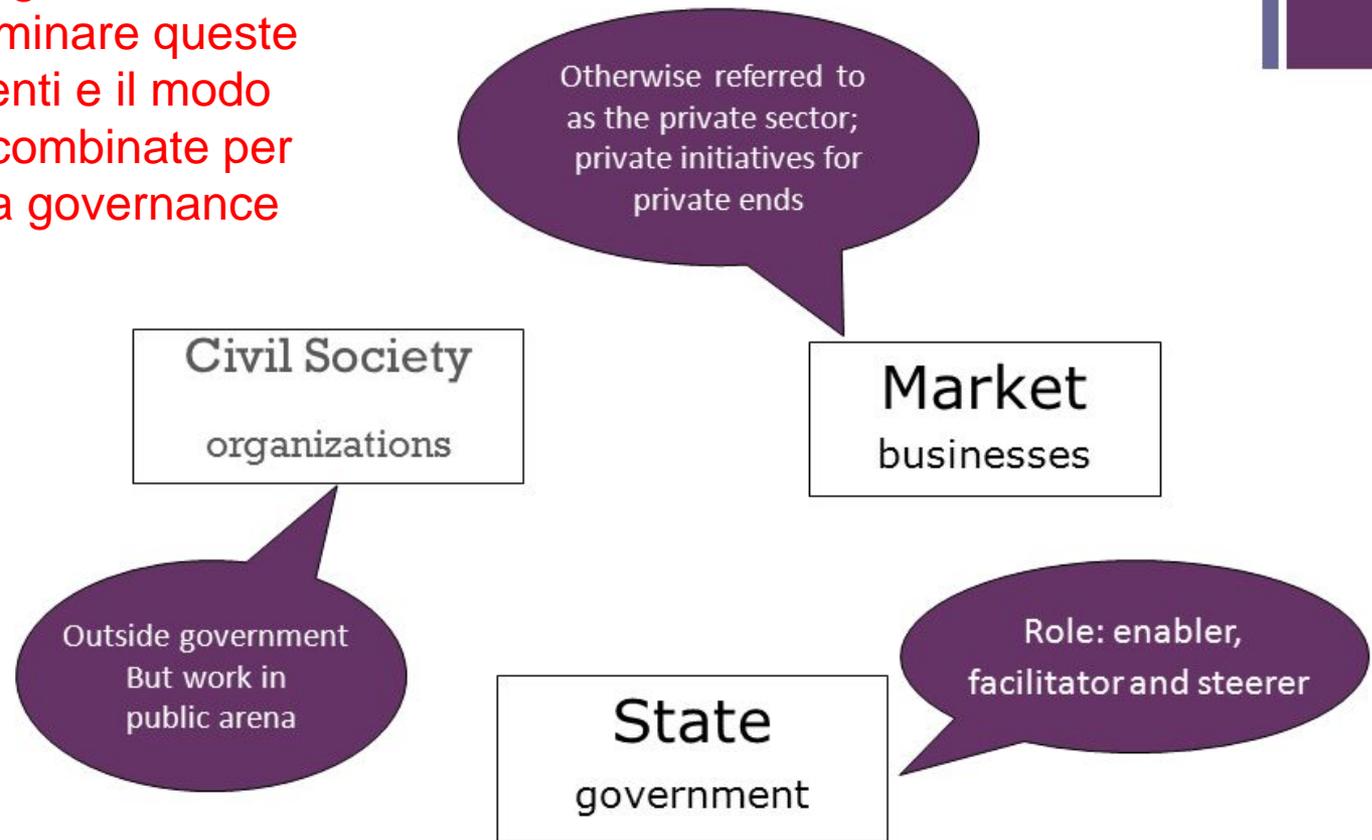
Governance

La governance coinvolge un'ampia gamma di istituzioni e attori per il raggiungimento di risultati politici

Le grandi aree di governance comportano una combinazione di approcci – focalizzati su: **stato, persone (società civile) e mercato**, il cui equilibrio varia in contesti differenti, ma un ruolo forte dello Stato è particolarmente importante per garantire l'efficacia, ovvero il raggiungimento di strategie (più ampie, più a lungo termine).

+ Actors in Governance

Le analisi di governance devono esaminare queste tre componenti e il modo in cui sono combinate per ottenere una governance efficace.



Elementi della governance

"La governance riguarda la capacità dello Stato di servire i cittadini. Si riferisce a regole, processi e comportamenti attraverso i quali sono articolati gli interessi, sono gestite le risorse ed viene esercitato il potere nella società.

Le otto caratteristiche di una buona Governance

- Orientata al consenso
- Partecipativa
- Equa e inclusiva
- Rispetta la Legge



- Responsabile
- Fornisce risposte
- Trasparente
- Efficace ed efficiente

Governance analysis

I punti salienti da tenere in considerazione nell'analisi di governance sono:

- definire lo scopo dell'analisi di governance;
- lavorare insieme ad altri attori;
- rendere pubblico più di quanto si pensi di poter fare;
- considerare l'analisi come un processo continuo, anche attraverso il monitoraggio e la valutazione;

Governance analysis

Perché e come analizzare il settore?

Il processo e la metodologia da utilizzare devono essere guidati dallo scopo dell'analisi di governance

- Chi coinvolgere?
- Quanto?
- Chi gioca un ruolo primario e chi resta in secondo piano?
- Quanto deve essere profonda l'analisi e a chi dovrebbe essere distribuita?

Governance ambientale

La governance ambientale si riferisce ai processi decisionali coinvolti nel controllo e nella gestione dell'ambiente e delle risorse naturali.

L'Unione Internazionale per la Conservazione della Natura (IUCN) definisce la Governance dell'ambiente come: l'interazione a più livelli (cioè locali, nazionali, internazionali / globali) tra tre attori principali, **stato, mercato e società civile** che interagiscono tra loro, sia in modo formale che informale **nella formulazione e nell'attuazione di politiche in risposta alle esigenze ambientali e agli input della società;**

Governance ambientale

I principi fondamentali della governance ambientale sono:

- Incorporare l'ambiente in tutti i livelli di decisione e azione
- Concettualizzare le città e le comunità, la vita economica e politica come sottoinsieme dell'ambiente, sottolineando la connessione delle persone agli ecosistemi in cui vivono
- Promuovere la transizione dai sistemi open-loop (come smaltimento dei rifiuti senza riciclaggio) a sistemi a close-loop (come le strategie a zero spreco).

The decision governance for trasplanting *Posidonia oceanica* in Italy

WHY?

Questa azione fornirà al progetto informazioni utili sui processi di governance in corso in Italia, fornendo alle altre azioni il contesto legislativo, l'elenco degli stakeholder ed i conflitti che li riguardano.

Inoltre, questa azione fornirà una guida per la valutazione dei processi di VIA e un quadro per una corretta applicazione della nuova direttiva VIA.

1. Basic information

Saranno valutate le informazioni di base relative alle iniziative di trapianto di P. oceanica in Italia. Verrà data enfasi ai principali scopi ed obiettivi. Questo passo includerà anche un'analisi di come lo strumento "trapianto" è stato utilizzato finora nelle procedure di VIA.

2. Legislative contest

Gli aspetti giuridici legati all'azione verranno esaminati a scala geografica diversa. La revisione si concentrerà sugli **incentivi e gli ostacoli ai progetti di trapianto** con particolare attenzione agli scopi della ricerca e agli studi pilota.

3. Case studies

Verranno selezionati almeno quattro casi di studio sulla base delle informazioni raccolte nei passaggi precedenti. La legislazione locale sarà esaminata in questa fase

Basic information + legislative contest + case study

Document analysis:

- Revisione di leggi, regolamenti e documenti di politica, **BANCA DATI I.DE.A.**
- Linee politiche, istituzioni coinvolte e misure di gestione in vigore
- Documentazione ricavata dai media e altri materiali rilevanti per le questioni di governance nei casi di studio, al fine di sviluppare una buona comprensione del contesto

Non-participant observation:

Partecipazione in qualità di osservatori a riunioni, workshop e altri eventi correlati al trapianto, se ce ne saranno, per comprendere le questioni chiave e le prospettive delle parti interessate.

Banca Dati I.DE.A. (Ispra DEcreti Ambientali)

I.DE.A. è un database finalizzato alla gestione delle procedure di VIA seguite da ISPRA.

Esso consente di: modificare i decreti MATTM già inseriti, inserire nuovi decreti, modificare le prescrizioni riportate nei decreti MATTM, aggiungere eventuali nuove prescrizioni a decreti già inseriti,

Banca dati “**ISPRA Decreti Ambientali**” **I.DE.A.** contiene per ogni decreto VIA:

Numero e data decreto; Id MATTM; Opera; Proponente; Tipologia opera; Stato opera

Elenco delle prescrizioni presenti nei decreti di VIA del MATTM organizzati per componente/fattore ambientale, ente prescrivente, ente vigilante e ente di controllo, stato ottemperanza

4. Stakeholder and target audience analysis

L'elenco degli stakeholder e degli utenti target (da aggiornare) include:

- governi nazionali e regionali,
- aziende pubbliche e private,
- autorità portuale,
- operatori tecnici subacquei,
- ONG,
- AMP,
- associazioni di pescatori,
- autorità turistiche,
- diving club,
- cittadini,
- scienziati.

5. Conflict analysis

Verrà elaborata una matrice dei potenziali conflitti derivanti dai diversi usi delle nei casi di studio sulla base di interviste semistrutturate.

6. Governance approach and effectiveness

Sarà analizzato l'approccio di governance che ha guidato il processo decisionale nei casi di studio. Verrà valutata l'efficacia dell'approccio di usato nel raggiungimento degli obiettivi del processo di governance.

SEPOSSO: Stakeholder

Operational stakeholders: gruppi le cui attività fondamentali e le prestazioni economiche sono strettamente connesse alle opere marittime (ad esempio costruzione di infrastrutture lungo la costa per industrie di petrolio / gas, cavi per telefoni e cavi elettrici, costruzione di porti turistici, ecc.); sono coinvolti nella realizzazione dei trapianti di P. oceanica

Science & advocacy stakeholders: impegnati nella ricerca e / o nella difesa dell'ambiente, ad esempio ONG ambientali, università

Indirect stakeholders: membri della società civile che interagiscono passivamente, ad esempio attraverso l'apprezzamento estetico dell'area marina in questione o perché hanno interessi indiretti (valori culturali, affettivi, ecc.)

Trapianto di *Posidonia oceanica*

Policy stakeholders: autorità o organismi responsabili che devono presentare il quadro giuridico e far progredire le politiche relative agli obiettivi strategici delle zone marittime, ad esempio i governi nazionali e regionali, la CE e gli organismi internazionali

Regulatory stakeholders: organismi o agenzie che gestiscono o hanno responsabilità sulle aree marine o costiere, ad esempio gli organismi di gestione delle AMP, le autorità che regolamentano la pesca e quelle di controllo (ad esempio la guardia costiera, ARPA)

Stakeholder and target audience analysis +Conflict analysis

Semi-structured interviews ('conversations with a purpose'):

Di solito implicano l'utilizzo di una "guida" per l'intervista, che è un elenco di argomenti / temi predeterminati da discutere nell'intervista.

Tuttavia, le discussioni non sono limitate agli argomenti / temi predefiniti.

Problemi e argomenti interessanti possono emergere durante l'intervista che dovrebbero essere seguiti se rilevanti per le principali domande di ricerca nel caso studio.

Le interviste semi-strutturate sono un buon mezzo per capire le opinioni e le prospettive delle parti interessate (stakeholder).

Stakeholder and target audience analysis + Conflict analysis

Structured interviews (questionnaires):

L'intervista strutturata è focalizzata su domande, le cui risposte sono solitamente sì / no o su una scala cardinale / ordinale. L'intervista è condotta secondo un elenco di domande attentamente strutturate.

I questionari possono essere utilizzati per ottenere una visione rappresentativa da un più ampio gruppo di stakeholder e / o quando le interviste faccia a faccia più dettagliate non sono fattibili.

Possono essere condotte su base individuale o per posta, telefono, e-mail, moduli di indagine web, ecc.

Stakeholder and target audience analysis +Conflict analysis

Focus groups:

Sono chiacchierate facilitate all'interno di gruppo di individui selezionati, che rappresentano elementi chiave degli stakeholder nel caso di studio.

I focus group possono rappresentare un mezzo efficace attraverso il quale i risultati della ricerca sono mostrati ai rappresentanti chiave degli stakeholder e le loro opinioni, e punti di vista sui risultati della ricerca possono essere individuati e condivisi.

B.1.2 From governance to effectiveness of EIA process

Durante la fase di redazione di Piani, Programmi e Progetti, in linea generale, è spesso necessario attivare parallelamente ed in maniera integrata procedimenti ambientali di diversa natura (VAS, VInCA, VIA e AIA), anche facenti riferimento a diverse disposizioni normative.

Tale concomitanza di procedimenti, secondo quanto definito dall'art.10 del D.Lgs. n. 152 del 3/4/2006 e s.m.i. deve essere “coordinata”, “integrata” e “semplificata”

**Valutazione Ambientale Strategica (VAS),
Valutazione di Incidenza (VInCA),
Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) e
Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA).**

B.1.2 From governance to effectiveness of EIA process

DECRETO LEGISLATIVO 3 aprile 2006, n. 152 “**Norme in materia ambientale**”



Aggiornato da DECRETO LEGISLATIVO 16 giugno 2017, n. 104
In attuazione della Direttiva 2014/52/UE sulla valutazione dell'impatto ambientale

Art.5 (Definizioni)

o-ter/o-quater; **Prescrizione: condizione ambientale** del provvedimento di VIA/verifica di assoggettabilità a VIA- prescrizione vincolante eventualmente associata al provvedimento di VIA **che definisce i requisiti per la realizzazione del progetto o l'esercizio delle relative attività**, ovvero le **misure previste per evitare, prevenire, ridurre e**, se possibile, **compensare gli impatti ambientali** significativi e negativi **nonchè**, ove opportuno, **le misure di monitoraggio**;

Art. 28 (Monitoraggio)

1. Il **proponente** e' tenuto **a ottemperare alle condizioni ambientali** contenute nel provvedimento di verifica di assoggettabilita' a VIA o nel provvedimento di VIA.
2. **L'autorità competente**,, **verifica l'ottemperanza delle condizioni ambientali** di cui al comma 1 al fine di identificare tempestivamente gli impatti ambientali significativi e negativi imprevisti e di adottare le opportune misure correttive.

LA VIA E LA VIInCA

La **Direttiva Habitat (92/43/CEE)** prevede che piani e progetti che possano avere incidenze significative su un sito di interesse debbano essere sottoposte a valutazione, detta valutazione di incidenza (**art. 6**), i cui contenuti sono riportati nell'allegato G del DPR 357/1997.

Se un'opera che richiede la VIA interessa un "sito" che richiede la Valutazione di incidenza,

la VIA DOVRA' essere comprensiva della Valutazione di Incidenza

All'interno della VIA, devono pertanto essere considerate specificatamente le **possibili incidenze negative relativamente agli obiettivi di conservazione del sito.**



Nel caso in cui la **Valutazione di Incidenza non sia favorevole all'opera**, essa potrà egualmente **essere eseguita per "motivi imperativi di rilevante interesse pubblico inclusi motivi di natura socio-economica"**, ma, contestualmente, **occorrerà adottare "ogni idonea misura compensativa"**.

LA VIA E LA VInca

