

---

# **II° SEMINARIO 2020**

## **AGGIORNAMENTO PER ISPETTORI AMBIENTALI**

### **ISPRA**

**Il procedimento del controllo in ambito  
ambientale per impianti industriali soggetti ad  
Autorizzazione Integrata Ambientale**

***Ing. Fabio Ferranti***  
***Responsabile VAL-RTEC***

***Webinar 25 giugno 2020***

**L.464/84** obbligo di comunicare al Dipartimento per il Servizio Geologico d'Italia (ISPRA) le informazioni relative a studi o indagini nel sottosuolo nazionale, per scopi di ricerca idrica o per opere di ingegneria civile. Tali informazioni riguardano in particolare le indagini a mezzo di scavi, perforazioni e rilievi geofisici spinti a profondità maggiori di 30 metri dal piano campagna e, nel caso delle gallerie, maggiori di 200 metri di lunghezza. L'omessa o tardiva trasmissione delle è punibile con sanzione amministrativa

## **DLgs.105/15 controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose**

Art. 13 (Notifica) comma 9. Le attività per la verifica delle informazioni contenute nella notifica, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di comunicazione da parte del MATTM alla Commissione europea, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 e in conformità alla decisione 2014/895/UE, sono effettuate da ISPRA, con oneri a carico dei gestori.

Art.28 Sanzioni (Arresto, ammenda, contravvenzione, sanzione)

---

## ART. 29-decies del Dlgs.152/06 (Rispetto delle condizioni AIA)

.....

3. ISPRA, per impianti di competenza statale, o, negli altri casi, l'autorità competente, avvalendosi delle agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente, accertano, secondo quanto previsto e programmato nell'autorizzazione ai sensi dell'[articolo 29-sexies](#), comma 6 e con oneri a carico del gestore:

- a) il rispetto delle condizioni dell'autorizzazione integrata ambientale;
  - b) la regolarità dei controlli a carico del gestore, con particolare riferimento alla regolarità delle misure e dei dispositivi di prevenzione dell'inquinamento nonché al rispetto dei valori limite di emissione;
  - c) che il gestore abbia ottemperato ai propri obblighi di comunicazione e in particolare che abbia informato l'autorità competente regolarmente e, in caso di inconvenienti o incidenti che influiscano in modo significativo sull'ambiente, tempestivamente dei risultati della sorveglianza delle emissioni del proprio impianto.
-

# PROCEDURE ART. 29 DECIES

5. il gestore deve fornire tutta l'assistenza necessaria per lo svolgimento di qualsiasi

1. verifica tecnica relativa all'impianto,
2. per prelevare campioni e
3. per raccogliere qualsiasi informazione necessaria il soggetto che effettua gli accertamenti redige relazione che contiene i pertinenti riscontri in merito alla conformità dell'installazione alle condizioni di autorizzazione e le conclusioni riguardanti eventuali azioni da intraprendere. La relazione e' notificata al gestore ed all'AC entro **60gg** e resa disponibile al pubblico, entro **quattro mesi**

6. Gli esiti dei controlli e delle ispezioni sono comunicati all'autorità competente ed al gestore indicando le situazioni di mancato rispetto delle prescrizioni di cui al comma 3, lettere a), b) e c), e proponendo le misure da adottare.

7. Ogni organo che svolge attività di vigilanza, controllo, ispezione e monitoraggio su impianti che svolgono attività di cui agli allegati VIII e XII, e che abbia acquisito informazioni in materia ambientale rilevanti ai fini dell'applicazione del presente decreto, comunica tali informazioni, ivi comprese le eventuali notizie di reato, anche all'autorità competente.

11. ISPRA esegue i controlli di cui al comma 3 anche avvalendosi delle agenzie regionali e provinciali per la protezione dell'ambiente territorialmente competenti,

9. In caso di inosservanza delle prescrizioni autorizzatorie, o di esercizio in assenza di autorizzazione, l'autorità competente procede secondo la gravità delle infrazioni:

- a) alla diffida, assegnando un termine entro il quale devono essere eliminate le irregolarità;
- b) alla diffida e contestuale sospensione dell'attività autorizzata per un tempo determinato, ove si manifestino situazioni di pericolo per l'ambiente;
- c) alla revoca dell'autorizzazione integrata ambientale e alla chiusura dell'impianto, in caso di mancato adeguamento alle prescrizioni imposte con la diffida e in caso di reiterate violazioni che determinino situazioni di pericolo e di danno per l'ambiente.

10. In caso di inosservanza delle prescrizioni autorizzatorie, l'autorità competente, ove si manifestino situazioni di **pericolo o di danno per la salute**, ne dà comunicazione al sindaco ai fini dell'assunzione delle eventuali misure ai sensi dell'[articolo 217 del regio decreto 27 luglio 1934, n. 1265](#).

# LEGGE 24.11.1981, N. 689 ART. 13

## Atti di accertamento

### POTERE INVESTIGATIVO

Gli organi addetti al controllo sull'osservanza delle disposizioni per la cui violazione è prevista la sanzione amministrativa del pagamento di una somma di denaro **possono, per l'accertamento delle violazioni di rispettiva competenza,**

1. assumere informazioni e
2. procedere a ispezioni di cose e di luoghi diversi dalla privata dimora,
3. a rilievi segnaletici, descrittivi e fotografici e ad
4. ogni altra operazione tecnica.

### POTERE SEQUESTRO

Possono altresì procedere al **sequestro cautelare delle cose che possono formare oggetto di confisca amministrativa**, nei modi e con i limiti con cui il codice di procedura penale consente il sequestro alla polizia giudiziaria.

## Procedura di contestazione

### Contestazione e notificazione

La violazione, quando è possibile, deve essere contestata immediatamente tanto al trasgressore quanto alla persona che sia obbligata in solido al pagamento della somma dovuta per la violazione stessa.

Se non è avvenuta la **contestazione** immediata per tutte o per alcune delle persone indicate nel comma precedente, gli estremi della violazione debbono essere **notificati** agli interessati residenti nel territorio della Repubblica entro il **termine di novanta giorni** e a quelli residenti all'estero entro il termine di trecentosessanta giorni dall'accertamento.

### Obbligo del rapporto

Qualora non sia stato effettuato il pagamento in misura ridotta, il funzionario o l'agente che ha accertato la violazione, salvo che ricorra l'ipotesi prevista nell'art. 24, deve **presentare rapporto**, con la prova delle eseguite contestazioni o notificazioni, all'ufficio periferico cui sono demandati attribuzioni e compiti del Ministero ... o, in mancanza, al prefetto.

Se per l'accertamento della violazione sono compiute analisi di campioni, il dirigente del laboratorio deve comunicare all'interessato, a mezzo di lettera raccomandata con avviso di ricevimento, l'esito dell'analisi.

# POTERI AMMINISTRATIVI L. 689/81

**Autorizzati a investigare sulle condizioni dell'autorizzazione a titolo di POLIZIA AMMINISTRATIVA e in tal senso effettuare QUALUNQUE accertamento diretto o indiretto sugli impianti**

In caso di **non conformità deve essere notificata al Ministero/Prefetto.**

Se la non conformità è di **rilevanza penale notifica alla AG** competente per territorio.

**DIRITTO DI ACCESSO:** non è vincolato ad autorizzazione Gestore.

**INTERVISTE ALLE PERSONE INFORMATE:** priva di vincoli di PG.

**RACCOLTA DI CAMPIONI:** rilevano norme tecniche di settore

**FOTOGRAFIE E MISURAZIONI:** per documentare accertamenti

**OGNI ALTRA VERIFICA TECNICA:** per documentare accertamenti

**SEQUESTRO AMMINISTRATIVO:** Limitato alla parte di impianto o di sito che è stata utilizzata per compiere l'illecito amministrativo sempre che sia di proprietà del contravventore alle condizioni stabilite dal codice di procedura penale:

- ✓ *Gravi indizi di responsabilità amministrativa;*
- ✓ *Pericolo di inquinamento probatorio o alterazione dello stato dei luoghi*
- ✓ *Pericolo di reiterazione dell'illecito o di aggravamento delle conseguenze pericolose.*

# Ambito di azione di una ispezione

E' solo l'autorizzazione o anche qualsiasi altro aspetto inerente l'ambiente?

In qualità di Polizia amministrativa si parte dal rispetto delle prescrizioni contenute negli atti di autorizzazione.

E' evidente però che la interconnessione tra prescrizioni AIA e aspetti ambientali è inscindibile ed è inevitabile trattare anche aspetti correlati i quali, ove noti al Ministero possono dare luogo a sanzioni o ulteriori prescrizioni supplementari atte a tutelare l'ambiente.

Il codice di procedura penale stabilisce che le funzioni di Polizia Giudiziaria sono affidate a Organi di Vigilanza preventivamente identificati da specifiche norme di legge ( art. 55-56-57 c.p.p.).

Il Pubblico Ministero può delegare specifici atti di indagine, anche se è dubbio che ciò possa valere come atto idoneo a fornire compiti di PG, a volte la delega di indagine assume i connotati di un ibrido giuridico atto a trasformare l'ispettore ISPRA o ARPA in un CT o AUSILIARIO di PG ( art. 360 c.p.p.)

**Grazie per l'attenzione**

**Per info**

***fabio.ferranti@isprambiente.it***