



Ragioneria
Generale
dello Stato

L'uso di indicatori territoriali nell'ambito del PNRR

Statistiche ambientali per le politiche di coesione

Progetto ISPRA

6 dicembre 2023

Aline Pennisi, Enrica Maria Martino

Unità di Missione NG-EU

Ragioneria Generale dello Stato - MEF



Il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza

Il dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF) è uno strumento temporaneo al centro di NextGenerationEU, il programma dell'UE per uscire dalla crisi attuale più forte e più resiliente.

Le risorse sono distribuite agli Stati membri per attuare dei Programmi di riforme e investimenti con l'obiettivo di

- rendere le loro economie e le loro società più sostenibili, resilienti e preparate alle transizioni verde e digitale, in linea con le priorità dell'UE
- affrontare le sfide individuate nelle raccomandazioni specifiche per paese nell'ambito del semestre europeo per il coordinamento delle politiche economiche e sociali.

II PNRR

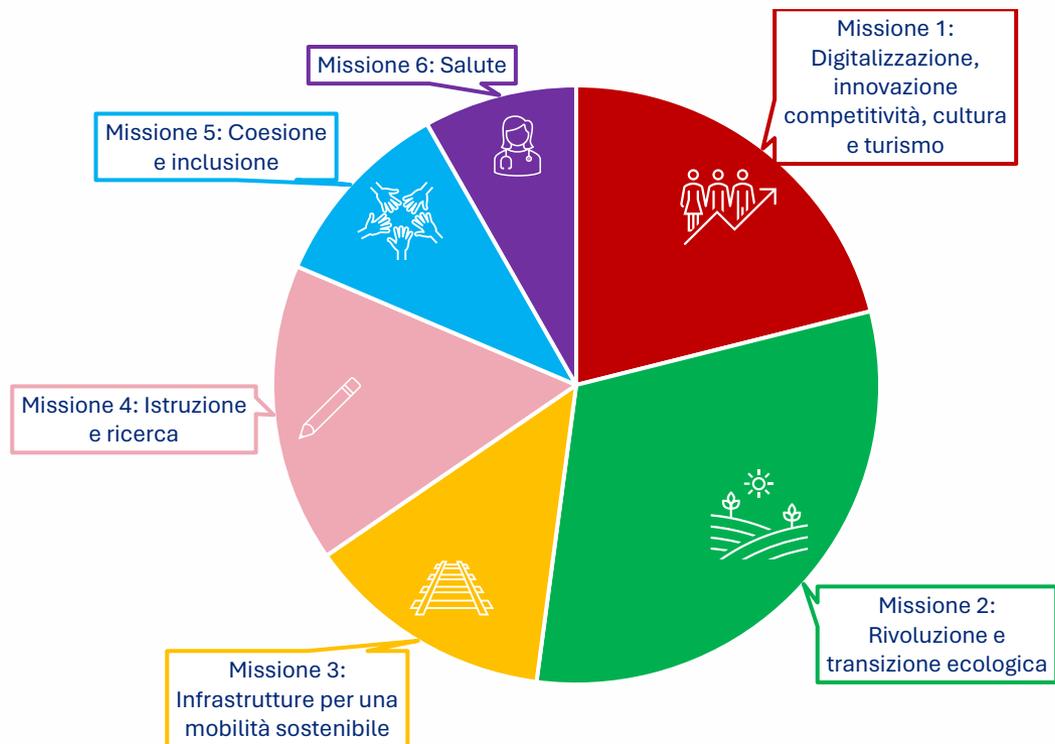
Il PNRR italiano investe 191,5 mld € in

6 missioni

16 componenti

più di 250 misure

L'attuazione del Piano è scandita da *milestone* e gli obiettivi misurabili di investimenti e riforme sono sancite dai *target*.



Priorità trasversali



Giovani



Parità di genere



Divario di cittadinanza

Indicatori target

- I PNRR sono contratti di performance, incentrati su *milestone* e *target* (M&T) che descrivono in maniera granulare l'avanzamento e i risultati delle riforme e degli investimenti che si propongono di attuare.
- I *target*:
 - rappresentano traguardi quantitativi da raggiungere tramite una determinata misura del PNRR (riforma e/o investimento);
 - sono misurati tramite **indicatori** (e.g. km di ferrovie costruite, metri quadri di superficie oggetto di interventi di efficientamento energetico, numero di studenti che hanno completato la formazione, etc.) definiti insieme alle Amministrazioni centrali;
 - gli **indicatori target** sono un essenziale elemento di monitoraggio che consente di rappresentare l'effettivo avvicinamento e conseguimento degli obiettivi quantitativi associati alle misura del Piano.

Indicatori statistici per il PNRR

- Il PNRR rappresenta uno sforzo straordinario di investimento pubblico e di riforme con obiettivi di crescita e di resilienza, declinato in centinaia di misure che mirano a contribuire alla transizione digitale, climatica e all'inclusione sociale.
- Sin dalla Prima Relazione al Parlamento sullo stato del PNRR (23 dicembre 2021) è stata disposta *“l'individuazione di un insieme di **indicatori statistici rappresentativi di fenomeni economici, sociali e ambientali su cui il Piano vuole incidere** e una mappatura che evidenzi il collegamento tra singole misure e tali indicatori”* per *“indirizzare l'attività di valutazione di singole linee di intervento o fornire utili indicazioni dell'effetto di più linee di intervento combinate e chiaramente finalizzate a incidere sullo stesso fenomeno”*. (p.21)
- Avviato un percorso con le Amministrazioni centrali titolari di interventi per individuare indicatori statistici rilevanti per ciascuna misura

Indicatori di sviluppo sostenibile per il PNRR

- Con Risoluzione del 15 marzo 2022, il Parlamento ha richiesto di valorizzare, per ciascuna misura, “*il contributo dell’attuazione del PNRR ai fini del raggiungimento degli **obiettivi dell’Agenda 2030** per lo sviluppo sostenibile*”.
- Avviata collaborazione con ISTAT e Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica per raccordo con l’Agenda 2030 e la Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile.
- Considerata la dimensione e le molteplici aree di intervento del Piano, si è scelto di ricondurre l’esercizio dell’individuazione di indicatori statistici a coerenza con i *framework* nazionali e internazionali già in uso.

Indicatori di sviluppo sostenibile per il PNRR

- Con Risoluzione del 15 marzo 2022, il Parlamento ha richiesto di valorizzare, per ciascuna misura, “*il contributo dell’attuazione del PNRR ai fini del raggiungimento degli obiettivi dell’Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile*”.
- Avviata collaborazione con ISTAT e Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica per raccordo con l’Agenda 2030 e la Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile.
- Considerata la dimensione e le molteplici aree di intervento del Piano, si è scelto di ricondurre l’esercizio dell’individuazione di indicatori statistici a coerenza con i *framework* nazionali e internazionali già in uso.

Indicatori
ISPRA

Conferimento rifiuti urbani in discarica – 4 submisure in M2C1 (Goal 11)

Qualità dell’aria PM 2.5 – 3 submisure in M2C2 e M2C4 (Goal 11)

Popolazione esposta al rischio di frane – 4 submisure in M2C4 (Goal 13)

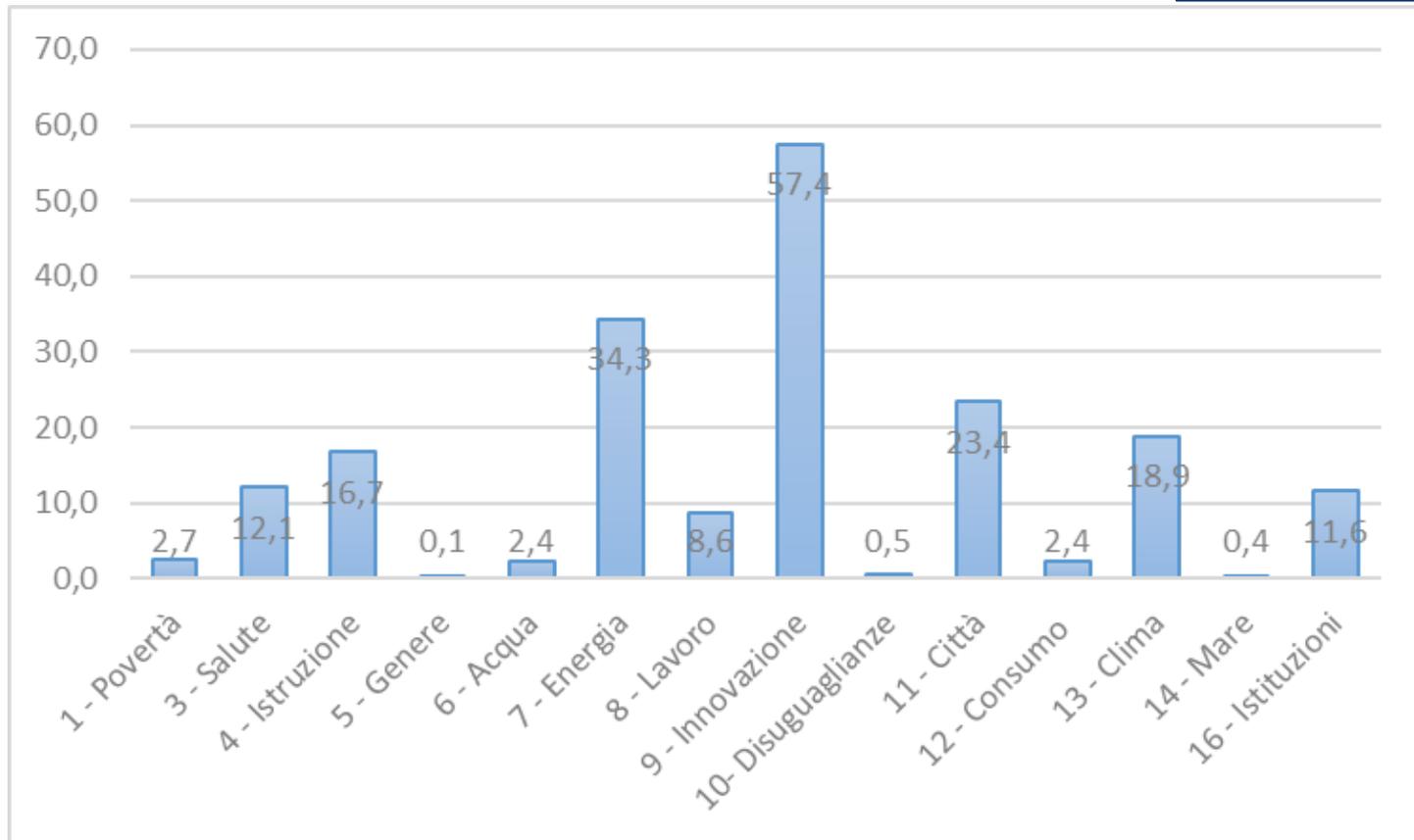
Popolazione esposta al rischio di alluvioni – 4 submisure in M2C4 (Goal 13)

Tasso di utilizzo circolare dei materiali – 3 submisure in M2C1 (Goal 12)

Emissioni di gas serra – 32 submisure in M2, M3 e M5 (Goal 13)

Il contributo finanziario stimato del PNRR agli SDGs (prevalente) dell'Agenda 2030

(in miliardi di euro)



Nota: Non sono rappresentate le riforme che non comportano oneri sul PNRR

Indicatori comuni UE

Quadro di valutazione (art. 27 e 29 Regolamento EU/2021/241)

- Il cd. «quadro di valutazione» illustra i progressi dell'attuazione dei PNRR degli Stati membri in ciascuno dei sei pilastri del dispositivo e costituisce il sistema ufficiale di comunicazione dei risultati del dispositivo
- Il quadro di valutazione viene aggiornato due volte l'anno
- **Annualmente** la Commissione presenta al Parlamento europeo e al Consiglio una relazione in merito all'attuazione del dispositivo
- Oltre agli obiettivi climatici e digitali e alle spese sociali, i progressi dell'attuazione dei piani per la ripresa e la resilienza sono delineati in relazione a un elenco di **14 indicatori comuni**, definiti nel Regolamento delegato CE 2021/2106, senza valori «obiettivo» e raccolti, ove possibile, a livello di progetto
 - Ultima rendicontazione prevista a febbraio 2027 con riferimento al secondo semestre 2026
 - Possibile una stima del valore dell'IC, previa condivisione della metodologia
 - Opportunità di istituire un gruppo di lavoro per specificare le definizioni a livello nazionale
 - Da raccordare con l'analoga esperienza degli IC nell'ambito dei fondi di coesione

Indicatori comuni UE

Nel PNRR italiano

- Mappatura di associazione delle submisure agli indicatori comuni, in collaborazione con le amministrazioni titolari (a ogni misura PNRR è possibile associare più di un indicatore)
- Collaborazione e allineamento metodologico con il Dipartimento Politiche di coesione per assicurare coerenza con gli indicatori comuni dei fondi SIE 21-27
- Approfondimenti metodologici con ENEA e ISPRA

Indicatore	Disaggregazioni	Unità di misura	Tipo di indicatore
Popolazione che beneficia di misure di protezione contro inondazioni, incendi boschivi e altre catastrofi naturali connesse al clima	-	Persone	Statico

- Circolare RGS 34/2022
 - Raccolta delle indicazioni metodologiche e risposte ai quesiti forniti nell'*expert group*
 - Approfondimenti metodologici svolti a livello nazionale
 - Adempimenti per amministrazioni titolari e soggetti attuatori
 - Istruzioni operative per la trasmissione dei dati attraverso ReGiS

PNRR e progetto ISPRA

Linea 1
Aggiornamento dei dati

- Conferimento rifiuti urbani in discarica
- Emissioni di gas serra
- Popolazione esposta al rischio di frane
- Popolazione esposta al rischio di alluvioni

Linea 2
Nuovi indicatori

- Emissioni di gas serra
- Qualità dell'aria PM 2.5

Linea 3
Indicatori a scala comunale

- Emissioni di gas serra
- Qualità dell'aria PM 2.5
- Conferimento rifiuti urbani in discarica
- Popolazione esposta al rischio di frane
- Popolazione esposta al rischio di alluvioni

Linea 4
Disseminazione

- IdroGEO per l'IC04

Prospettive future

- Conclusioni del Consiglio UE sul tema "Portare avanti l'Agenda 2030 per conseguire gli obiettivi: accelerare la localizzazione degli SDG", approvate il 27 novembre 2023
 - I progressi compiuti in materia di coerenza delle politiche per lo sviluppo sostenibile (CPSS) richiedono, oltre alle azioni precedenti, la creazione di un'**ampia gamma di strumenti e meccanismi volti a informare meglio i processi decisionali** misurando il **contributo fornito dalle politiche al conseguimento degli OSS e tenendo conto, nel contempo, dei compromessi, delle sinergie e degli effetti di ricaduta.**
 - Prendono atto delle misure adottate dalla Commissione per integrare gli OSS, in linea con la revisione del 2021 del quadro strategico per legiferare meglio, al fine di aiutare a garantire che ogni proposta legislativa contribuisca all'Agenda 2030, nonché per **valutare il contributo all'attuazione degli OSS di ciascun singolo programma nell'ambito del quadro finanziario pluriennale 2021-2027 e del dispositivo per la ripresa e la resilienza.**
- Importanza della territorializzazione degli indicatori (collaborazione con MASE sulle SRSvS)
- Integrazione del PNRR nella mappatura «Core set» degli indicatori ambientali ISPRA per valorizzare il legame bidirezionale tra indicatori e politiche di investimento
- Iniziative di comunicazione e monitoraggio civico

Grazie!

enrica.martino@mef.gov.it