

I PRIMI VENT'ANNI DELLE AGENZIE PER LA PROTEZIONE AMBIENTALE

*Una «fotografia» e una retrospettiva
sui caratteri organizzativi, gestionali e di sistema*

Prof. Giorgio Assennato

Presidente di AssoArpa

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

IL SISTEMA: UNA «FOTOGRAFIA»

9.736

addetti ai lavori del
sistema agenziale

Le persone che le Agenzie regionali e delle Province autonome «mettono in campo» ogni giorno, sul territorio, nei laboratori e nelle strutture tecniche, per la protezione ambientale del Paese (di cui 9.055 personale di ruolo a tempo indeterminato). A questi sommano i 1.400 operatori ISPRA

200

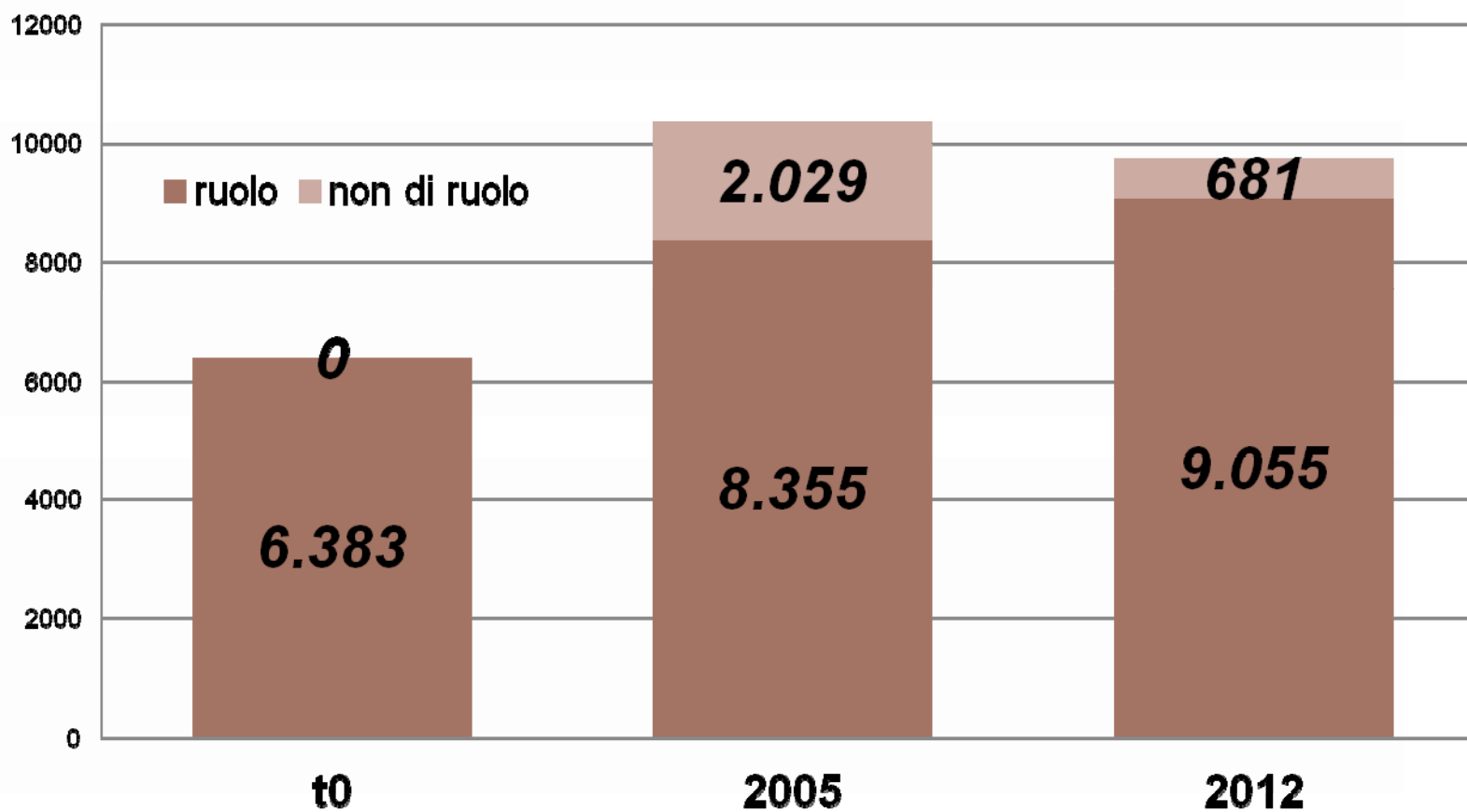
sedi operative sul
territorio

Le sedi su cui tale personale opera, su tutto il territorio nazionale.

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

QUANTI SIAMO?

1 di 2



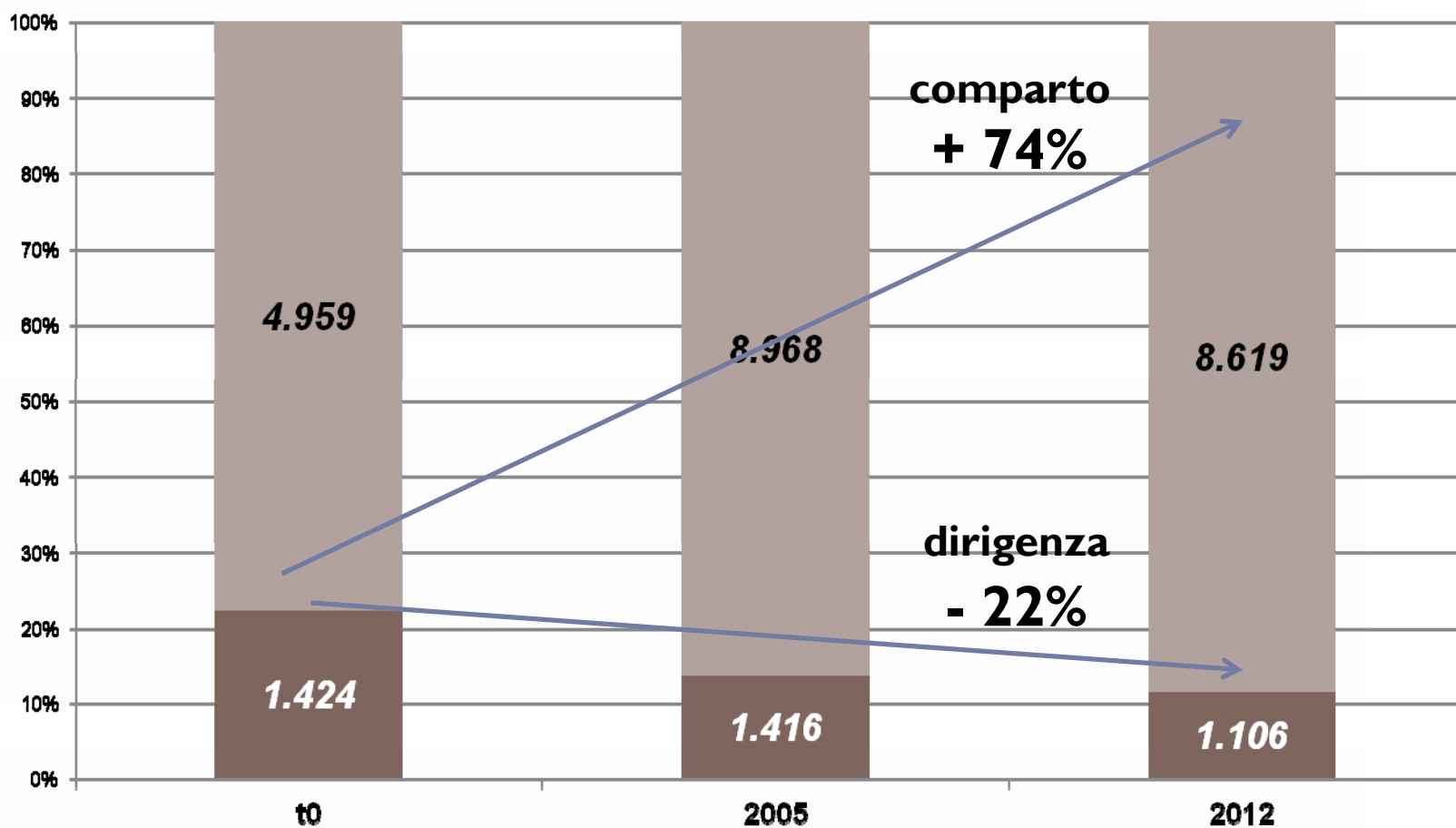
t0 = data di operatività delle singole Agenzie

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

QUANTI SIAMO?

2 di 2

Il rapporto dirigenti/comparto



XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

QUANTO COSTIAMO?

563

milioni di euro di
finanziamento
pubblico

*È la somma dei trasferimenti 2012 dei contributi di
funzionamento da parte di Regioni e Province
autonome*

78%

da
FSR

22%

da altri
settori

COSTO DEL SISTEMA AGENZIALE PER CITTADINO

2009

10,41

€ a cittadino

- 10 %

**Il Sistema ha già dato
(... troppo!)**

2012

9,30

€ a cittadino

COSA FACCIAMO?

1 di 2

ALCUNI DATI DI SINTESI

99.600

ispezioni - sopralluoghi

**Registrano un incremento dell'ordine del 16%
sul dato 2005 (erano 86.000)**

73.600

istruttorie – pareri

**Anche questa attività è aumentata sia numericamente
(+12%, erano 65.000 nel 2005) che per complessità**

COSA FACCIAMO?

2 di 2

ALCUNI DATI DI SINTESI

630.000
campioni analizzati

il numero complessivo annuo di campioni analizzati attualmente dal Sistema a livello nazionale

**Il numero è raddoppiato rispetto al 2006
(allora erano circa 300.000)**

59,6%

**riferiti alle
matrici
ambientali**

40,4%

**riferiti a matrici
di diretto
impatto sulla
salute**

**oltre
10.400.000**

i parametri rilevati
(in media 16,5 parametri
per campione esaminato)

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

LA «QUALITÀ» NEL SISTEMA

Agenzie accreditate ISO 17025:	14
Agenzie certificate ISO 9001:	8
Agenzie certificate ISO 14001:	1
Agenzie certificate ISO 18001:	1

Prove accreditate nel Sistema	Alimenti	Ambiente
Chimiche	325	281
Microbiologiche	86	86
Fisiche	21	20
Biotossicologiche	10	16

COOPERAZIONE

- ✓ Scambi di Buone pratiche e confronto amministrativo e tecnico (Ciclo della *Performance*, Sistemi di valutazione, applicazione del CCNL, applicazione nuove normative, SSPC, Che soffre la riduzione delle risorse finanziarie)

- ✓ Riutilizzo di applicativi

- ✓ Formazione comune
Anche oggi alcune Agenzie firmeranno un protocollo di cooperazione per corsi di formazione comuni, a supporto dell'omogeneità di approccio su ambiti territoriali contermini

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

... dunque ...

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

UN SISTEMA PERFORMANTE O IN SOFFERENZA ?

- ✓ Che soffre la riduzione delle risorse finanziarie
- ✓ Che opera con meno risorse umane
- ✓ Che presidia un set di funzioni pubbliche prioritarie in continua espansione
- ✓ Comunque «di Qualità» (ISO 9001 ; ISO 17025)

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

... E UN SISTEMA «A MACCHIE DI LEOPARDO»

- ✓ Con alcune macroscopiche anomalie (organici e risorse finanziarie) a livello di singole Regioni
- ✓ Complessivamente «a più velocità»
- ✓ **Che necessita di autonomia fondata sulla certezza di regole e di risorse**

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

STANDARD NAZIONALI

IN SINTESI (medie a livello nazionale)

6.230

Abitanti «serviti» per singolo addetto di Agenzia

188

Kmq di superficie territoriale “coperta” per singolo operatore dedicato ai monitoraggi ambientali sul “campo”

157

Aziende attive (cod. ATECO C+D+E) per singolo operatore dedicato a controlli / ispezioni e supporto tecnico per pareri preventivi

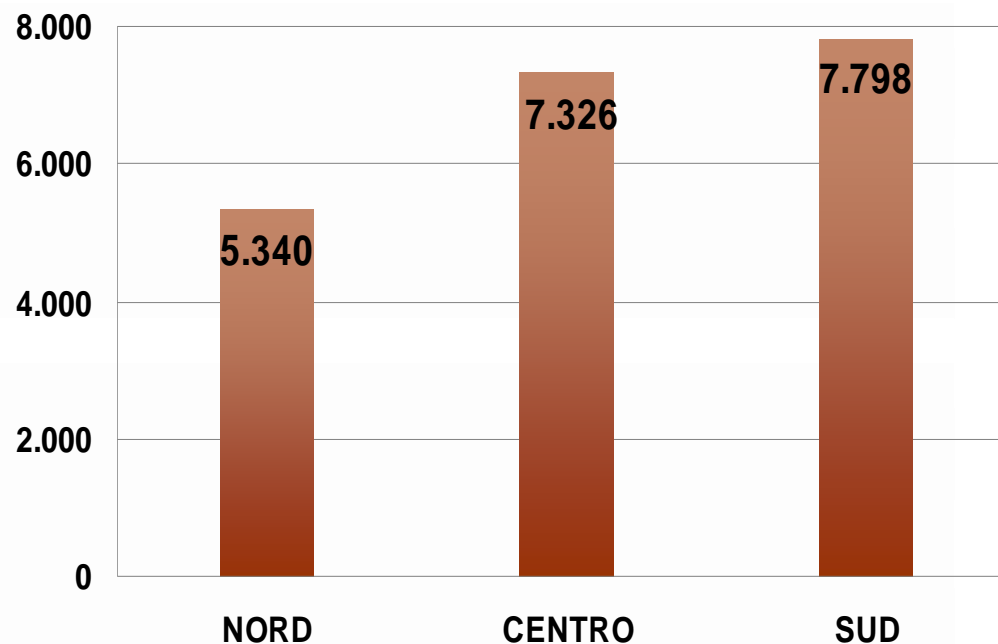
5.247

Parametri analitici indagati (su una media di 318 campioni) per singolo operatore di laboratorio

DIVERSITÀ GEOGRAFICHE

1 di 3

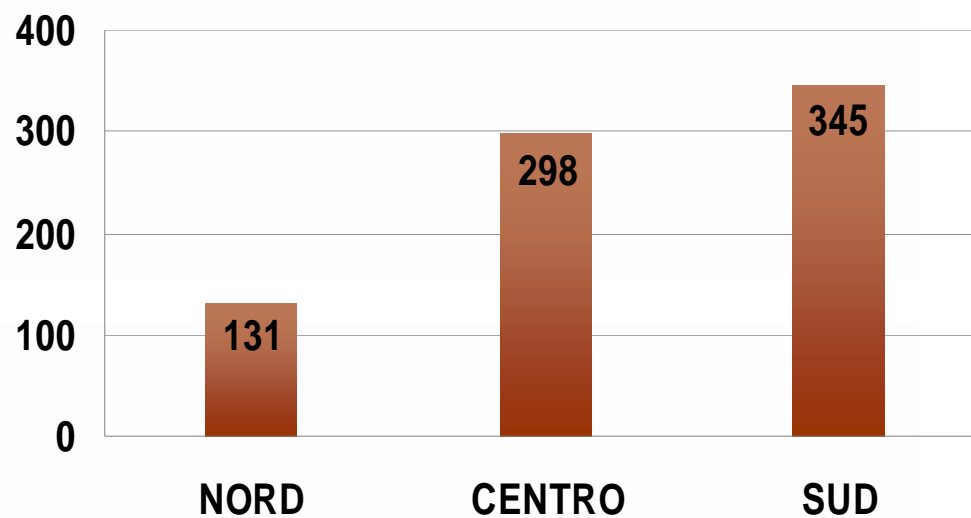
*Abitanti "serviti" per
singolo addetto delle
Agenzie*



DIVERSITÀ GEOGRAFICHE

2 di 3

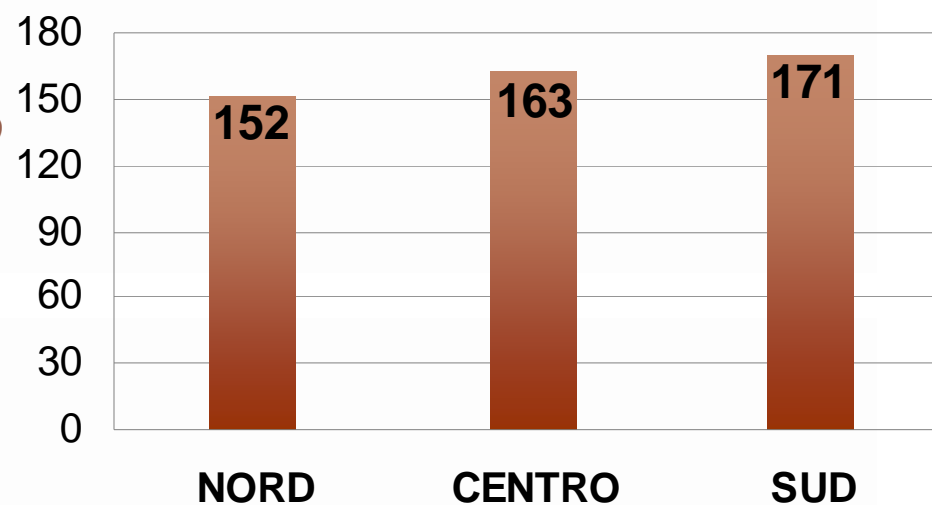
*Kmq di superficie
territoriale presidiata per
singolo operatore
dedicato ai monitoraggi
ambientali sul "campo"*



DIVERSITÀ GEOGRAFICHE

3 di 3

*Aziende attive (cod. ATECO
C+D+E) per operatore
dedicato ai controlli e
pareri per autorizzazioni
ambientali*



ATECO C: attività manifatturiere

ATECO D: fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata

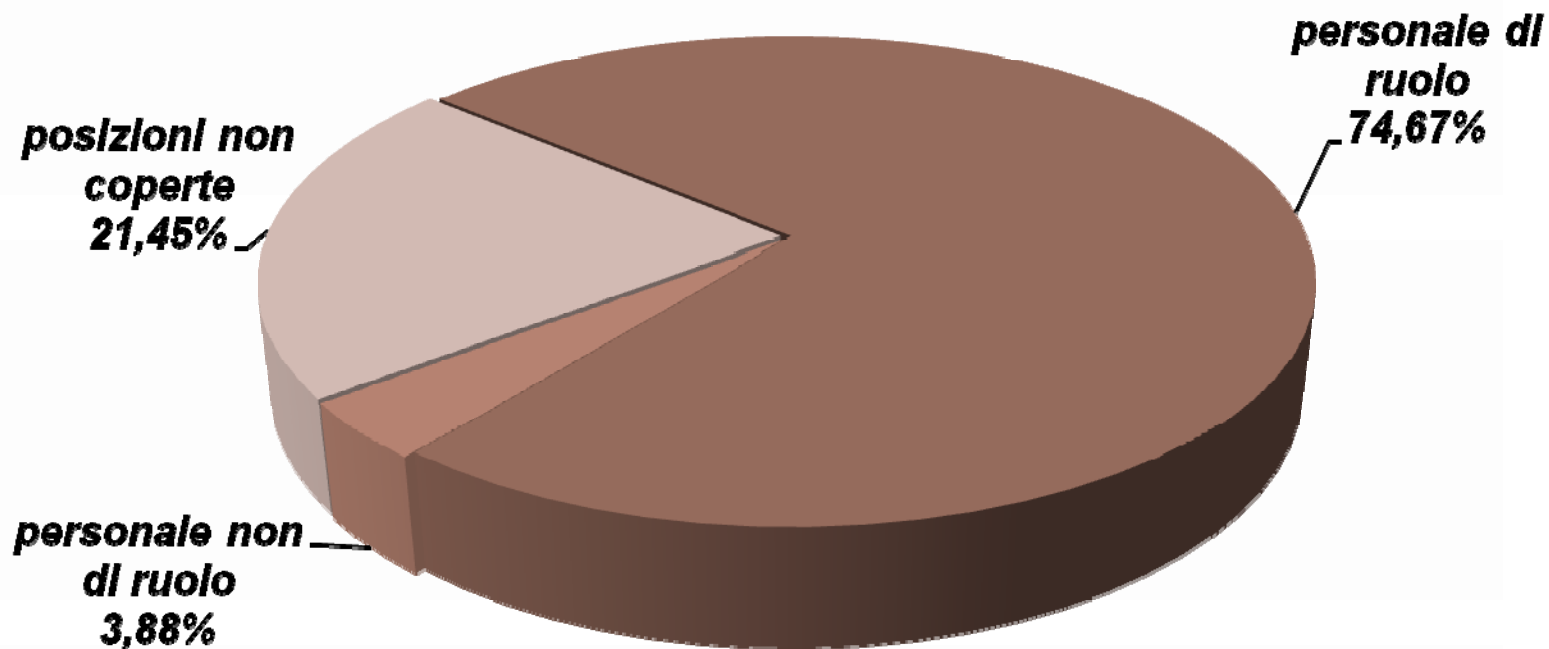
ATECO E: fornitura di acqua reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

DOTAZIONI ORGANICHE

1 di 2

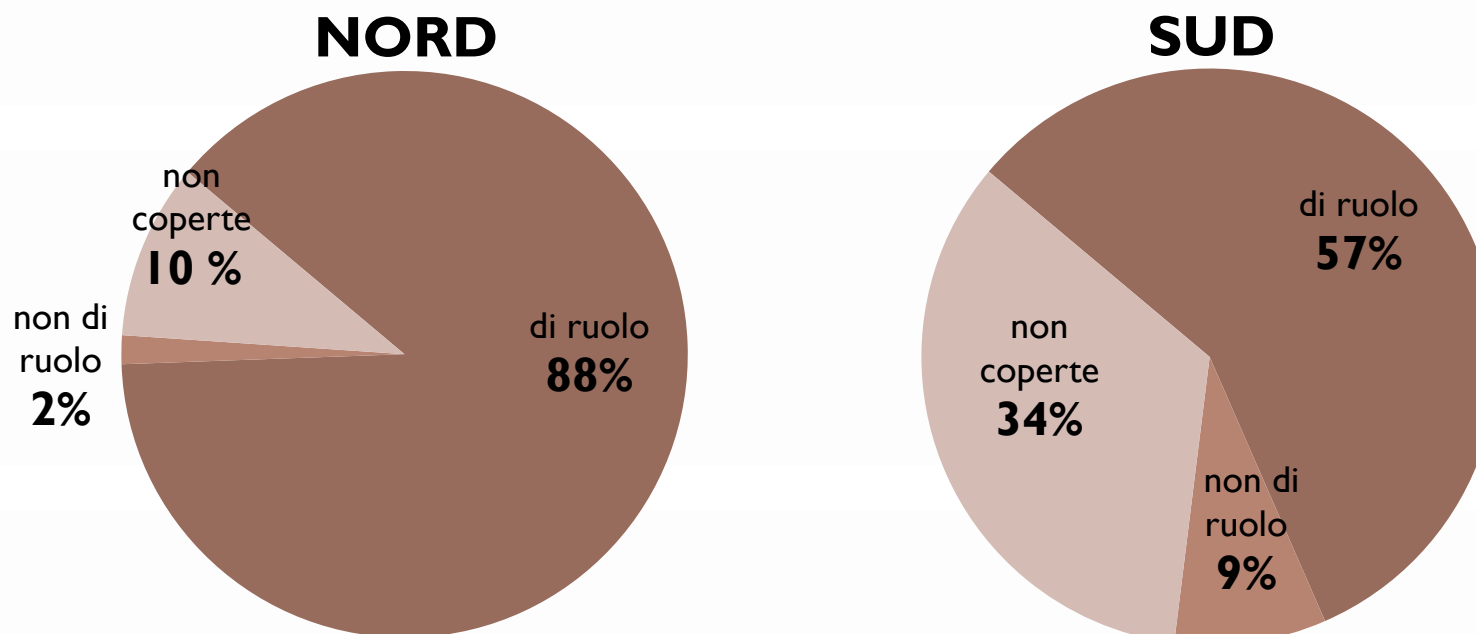
La **copertura delle Dotazioni Organiche**, con personale di ruolo e non, si attesta attorno al **78%** del montante complessivo delle dotazioni previste negli atti normativi delle singole Agenzie (pari in tot. a 12.270 unità)



XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

DOTAZIONI ORGANICHE

2 di 2

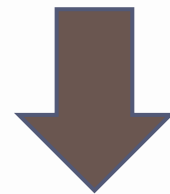


Per la copertura delle Dotazioni Organiche, la situazione è però assai diversa nelle diverse aree geografiche del Paese (al Nord 90% di copertura, al Centro-Sud 65%), mostrando di fatto un «**Sistema a due velocità**».

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

UN SISTEMA DA RAFFORZARE

- ✓ **Correlazione tra pressioni ambientali e antropiche e dotazione di risorse**
- ✓ **Legittimazione normativa dei LEPTA** (*«Livelli Essenziali di Prestazioni Tecniche Ambientali»*)
- ✓ Possibilità di **adeguamento degli organici ai LEPTA**
- ✓ **Risorse finanziarie certe e da FSN** (Prevenzione!)



D.d.L. «Istituzione del Sistema Nazionale di Protezione dell'Ambiente

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE



OCSE RAPPORTO ITALIA 2011

Sintesi Valutazione e raccomandazioni

Traduzione non ufficiale a cura del MEF

OCSE RAPPORTO ITALIA 2011
Perseguire gli obiettivi ambientali: sviluppare
*la **governance giusta***

Esiste una certa frammentazione del reporting ambientale e tra le autorità di controllo ambientale, per cui i dati possono non essere qualitativamente uniformi in tutto il paese, una circostanza che impedisce di realizzare miglioramenti del *benchmarking*.

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

OCSE RAPPORTO ITALIA 2011 *Perseguire gli obiettivi ambientali: sviluppare* *la **governance giusta***

La capacità analitica delle Agenzie Regionali per la Protezione dell'Ambiente (ARPA) risulta variabile a causa delle dimensioni e delle disponibilità economiche, che variano da regione a regione.

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

OCSE RAPPORTO ITALIA 2011 *Perseguire gli obiettivi ambientali: sviluppare* *la **governance giusta***

I rappresentanti delle ARPA si incontrano molte volte ogni anno sotto l'egida dell'agenzia nazionale ISPRA, ma il coordinamento non si traduce in attività congiunte a livello tecnico.

OCSE RAPPORTO ITALIA 2011
Perseguire gli obiettivi ambientali: sviluppare
*la **governance giusta***

Nonostante la logica del decentramento, si può argomentare a favore di una reintegrazione delle ARPA in una rete nazionale più strutturata se ciò facesse aumentare l'efficienza complessiva, riducendo inutili duplicazioni di iniziative tecniche in alcuni settori.

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE

*Perseguire gli obiettivi ambientali: sviluppare
la **governance giusta***

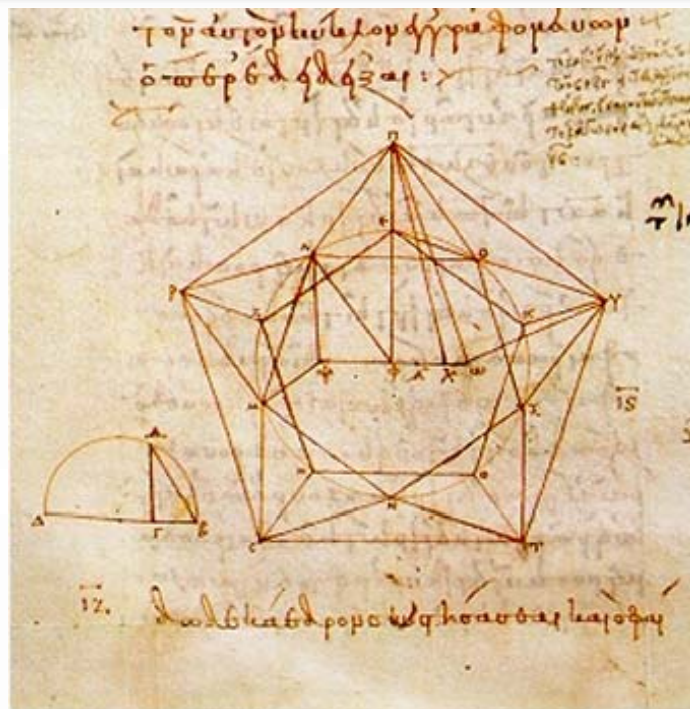
**Quale modello di governance è
giusto?**

*Perseguire gli obiettivi ambientali: sviluppare
la **governance giusta***

Quale ruolo per il Sistema Nazionale di Protezione Ambientale?

- A. Control&Command (Vigilanza, Polizia Giudiziaria)
- B. Organo tecnico indipendente (autorevolezza scientifica, promozione della sostenibilità e della qualità delle imprese, confronto con le associazioni)
- C. Assunzione di funzioni autorizzative

XII CONFERENZA DEL SISTEMA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELL'AMBIENTE



Costruzione di un icosaedro, da Euclide, Elementa, ms. Vat. Gr. 190, f. 243v., Biblioteca Apostolica Vaticana, Città del Vaticano

Grazie per l'attenzione!