



PARTE PRIMA

Corte Costituzionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 8 gennaio 2015, n.8

Legge 6 dicembre 1991, n. 394, art. 12, comma 3 - Piano del Parco nazionale dell'Alta Murgia: adozione.

L'Assessore alla Qualità del Territorio, Angela Barbanente, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Parchi e Tutela della Biodiversità e confermata dalle Dirigenti dell'Ufficio e del Servizio Assetto del Territorio, riferisce quanto segue.

Premessa

La Costituzione della Repubblica pone all'art. 9 la tutela del paesaggio e del patrimonio storico e artistico della Nazione quale fondamentale principio di rango costituzionale.

La legge costituzionale 18 ottobre 2001 n. 3 Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione - all'art. 3, nel modificare l'art. 117 Cost. riconduce nell'ambito della legislazione concorrente le materie relative alla valorizzazione dei beni culturali ed ambientali.

Il d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 Codice dei beni culturali e del paesaggio, afferma il fondamentale principio di cooperazione tra le amministrazioni pubbliche per la conservazione e la valorizzazione del paesaggio nella prospettiva di uno sviluppo sostenibile.

Il D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 Attuazione della delega di cui all'art. 1 della L. 22 luglio 1975, n. 382 - all'art. 83, comma 1 statuisce il trasferimento alle regioni delle funzioni amministrative concernenti gli interventi per la protezione della natura, le riserve ed i parchi naturali.

Il D.lgs. 31 marzo 1998, n. 112 Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della L. 15 marzo 1997, n. 59 - conferisce alle Regioni una competenza programmatica e pianificatoria di carattere unitario in tutta la materia del-

l'ambiente sia in merito alle priorità dell'azione ambientale che al coordinamento degli interventi da realizzare nel comparto.

La Legge Quadro sulle Aree Protette del 6 dicembre 1991 n. 394 disciplina l'istituzione e la gestione delle aree naturali protette, nell'ottica della loro tutela e valorizzazione, definendo le modalità di detta istituzione, gli organismi dai quali sarà composto l'istituendo Ente (Parco) e gli strumenti di regolamentazione gestionale ed economica di quest'ultimo. A tal riguardo, l'art. 12, rubricato "Piano per il Parco", indica la procedura da seguire e gli organi competenti per la predisposizione, adozione e definitiva approvazione dei Piani dei Parchi di rango nazionale, nonché i contenuti di un "Piano" (validi tanto per i Piani dei Parchi Nazionali quanto per quelli dei Parchi Regionali).

Più precisamente, a mente dell'art. 12, comma 3, della Legge 394/1991, *"il piano è predisposto dall'Ente Parco entro diciotto mesi dalla costituzione dei suoi organi, in base ai criteri ed alle finalità della presente legge. La Comunità del Parco partecipa alla definizione dei criteri riguardanti la predisposizione del piano del Parco indicati dal consiglio direttivo del Parco ed esprime il proprio parere sul piano stesso. Il piano, approvato dal consiglio direttivo, è adottato dalla regione entro novanta giorni dal suo inoltro dal parte dell'Ente Parco"*.

Il successivo comma 4 stabilisce che *"il piano adottato è depositato per quaranta giorni presso le sedi dei comuni, delle comunità montane e delle regioni interessate; chiunque può prenderne visione ed estrarne copia. Entro i successivi quaranta giorni chiunque può presentare osservazioni scritte, sulle quali l'Ente Parco esprime il proprio parere entro trenta giorni. Entro centoventi giorni dal ricevimento di tale parere la regione si pronuncia sulle osservazioni presentate e, d'intesa con l'Ente Parco per quanto concerne le aree di cui alle lettere a), b) e c) del comma 2 e d'intesa, oltre che con l'Ente Parco, anche con i comuni interessati per quanto concerne le aree di cui alla lettera d) del medesimo comma 2, emana il provvedimento d'approvazione [...]"*.

Il Piano del Parco, rientrando nella fattispecie di cui all'art. 6 comma 2 del D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii. è sottoposto al procedimento di Valutazione ambientale strategica in relazione al quale il Servizio Ecologia della Regione Puglia è individuato quale



Autorità competente, ai sensi dell'art. 4 comma 2 della L.r. 44/2012 e ss.mm.ii. *"Disciplina in materia di valutazione ambientale strategica"*, mentre, al fine di garantire la terzietà della valutazioni, l'Ente Parco, già Proponente, si configura quale l'Autorità procedente.

Il D.P.R. del 10 marzo 2004 ha istituito l'Ente Parco nazionale dell'Alta Murgia (G. U. 152 del 1° luglio 2004).

Con DGR 760 del 26/04/2011 è stato deliberato *"di istituire una struttura tecnica inter-assessorile che comprenda l'Ufficio Parchi e Tutela della Biodiversità, il Servizio Assetto del Territorio ed il Servizio Agricoltura, sotto il coordinamento del Direttore dell'Area Politiche per la mobilità e qualità urbana, deputata alla definizione del parere tecnico-amministrativo di cui all'art. 20 c. 5 della L.R. n. 19/97 e ss.mm.ii. per i piani delle aree protette regionali e all'art. 12 c. 3 della Legge Quadro n. 394/91 e ss.mm.ii. per i piani dei parchi nazionali"*.

Iter istruttorio

1. l'Ente Parco Nazionale dell'Alta Murgia ha posto in essere, di concerto con la Comunità del Parco, le procedure necessarie alla predisposizione del Piano, formalizzandole con la deliberazione del Consiglio Direttivo *"Criteri riguardanti la predisposizione del Piano per il Parco"*;
2. il Consiglio Direttivo del Parco, con deliberazione n. 09 del 31 maggio 2010, ha approvato in via definitiva il Piano, così come successivamente elaborato, e il Regolamento del Parco;
3. l'Ente Parco, con nota n. 1796 del 16/06/2010, ha inoltrato il Piano alla Presidenza della Giunta Regionale della Puglia, in copia conforme per gli adempimenti di competenza;
4. l'Ente Parco, con nota prot. n. 1954 del 28/06/2010 ha chiesto al Servizio Ecologia della Regione Puglia chiarimenti sul ruolo di Autorità procedente e di Autorità competente ai sensi di quanto disposto dalla Parte seconda del D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii.;
5. l'Ente Parco ha trasmesso il Piano, al Dirigente del Servizio Ecologia e all'Assessore all'Ecologia, rispettivamente con nota n. 1981 e n. 1982 del 30/06/2010;
6. il Servizio Ecologia della Regione Puglia, Autorità competente per la Valutazione ambientale strategica, con nota prot. n. 10438 del 29/07/2010,

al fine di garantire la terzietà della valutazioni nell'espressione del parere motivato di VAS e del parere di valutazione di incidenza, ha ritenuto di individuare l'Ente Parco, già Proponente, quale Autorità procedente della Valutazione ambientale strategica del Piano del Parco nazionale dell'Alta Murgia;

7. pertanto l'Ente Parco in qualità di Autorità procedente, con lettera prot. n. 3137 del 24/09/2010, ha comunicato l'avvio del procedimento di VAS trasmettendo al Servizio Ecologia il documento di scoping di cui all'art. 13 del D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii., il questionario, l'elenco Autorità competenti in materia ambientale e la Determinazione n. 192 del 23/09/2010 di approvazione degli atti di avvio del procedimento;
8. la Comunità del Parco ha espresso parere favorevole sul Piano e sul Regolamento del Parco con deliberazione n. 01/11 del 29 marzo 2011;
9. con nota n. 1388 del 11/04/2011 l'Ente Parco ha trasmesso il parere favorevole della Comunità del Parco sulla proposta di Piano all'Assessorato Qualità del Territorio;
10. il Piano del Parco proposto si compone dei seguenti elaborati tecnici:

1. Quadro Conoscitivo del Piano:

- Relazione generale;
- Schede delle specie vegetali di interesse conservazionistico (Allegato I)
- Rilievi fitosociologici (Allegato II)
- Categorie di tutela delle specie animali (Allegato III)
- Elenco delle cave esistenti (Allegato IV)
- Schede delle aziende agricole (Allegato V)
- Carta geologica 1:100.000;
- Carta geomorfologica 1:100.000;
- Carta idrogeologica 1:100.000;
- Carta pedologica 1:100.000;
- Carta dell'uso del suolo 1:50.000;
- Carta delle unità ecosistemiche 1:50.000;
- Carta della vegetazione 1:25.000;
- Carta fisionomico-strutturale della vegetazione forestale 1:50.000;
- Carta dei tipi di habitat naturali di interesse comunitario 1:50.000;
- Carta delle aree di importanza faunistica 1:50.000;
- Carta del valore faunistico 1:50.000;



- Carta del mosaico degli strumenti urbanistici comunali 1:50.000;
 - Carta dei vincoli paesaggistici, archeologici ed architettonici 1:50.000;
 - Carta dei vincoli idrogeologici e delle servitù militari 1:50.000;
 - Carta degli Ambiti Territoriali Estes 1:50.000;
 - Carta dei vincoli ambientali 1:100.000;
 - Carta delle presenze archeologiche 1:50.000;
 - Carta delle architetture militari e religiose e del sistema dei centri storici 1:50.000;
 - Carta del sistema delle masserie 1:50.000;
 - Carta delle infrastrutture 1:50.000.
- 2. Quadro interpretativo del Piano:**
- Carta degli elementi strutturanti e dei fattori qualificanti 1:50.000;
 - Carta delle interferenze e criticità 1:50.000;
 - Carta della sensibilità della vegetazione 1:50.000;
 - Carta delle unità di paesaggio 1:50.000;
 - Carta delle istanze e repertorio dei progetti del Parco 1:50.000.
- 3. Elaborati progettuali e programmatici:**
- Relazione generale e relativi allegati;
 - Piano territoriale (PT) e Piano Pluriennale di Sviluppo Economico e Sociale (PPSES) documento programmatico (Allegato VI);
 - Schede-progetto descrittive degli interventi prioritari (Allegato VII);
 - L'architettura rurale nel Parco Nazionale dell'Alta Murgia: tipologie e linee guida per il recupero e il riuso (Allegato VIII);
 - Carta delle azioni strategiche e della rete ecologica territoriale 1:100.000;
 - Carta della zonizzazione e delle aree contigue 1:25.000;
 - Carta delle attrezzature e dei servizi del Parco 1:50.000;
 - Carta degli interventi e dei progetti prioritari 1:50.000;
 - Norme Tecniche di Attuazione (NTA);
11. con D.G.R. 26 aprile 2011 n. 760, la Regione si è dotata di una struttura tecnica interdirezionale competente per la formulazione del parere tecnico-amministrativo per l'approvazione dei piani delle aree protette nazionali e regionali pugliesi ai sensi della L. 394/91 e della L.R. 19/97. La suddetta struttura tecnica è composta da rappresentanti dell'Ufficio Parchi e Tutela della Biodiversità, del Servizio Assetto del Territorio e del Servizio Agricoltura sotto il coordinamento del Direttore dell'Area Politiche per la mobilità e qualità urbana;
12. il Direttore dell'Area Mobilità e Qualità Urbana, con Determina n. 13 del 04/12/2012, ha designato quale responsabile del procedimento, per l'istruttoria in argomento, il dott. Antonio Sigismondi, funzionario P.O. presso l'Osservatorio del Paesaggio, Servizio Assetto del Territorio;
13. la struttura tecnica inter-assessorile ha condotto un esame degli elaborati di piano, predisponendo una relazione "Istruttoria tecnica ai fini dell'adozione del piano del Parco nazionale dell'alta Murgia, secondo quanto previsto dall'art. 12 della L. 394/91" che compendia i risultati dell'istruttoria svolta;
14. la suddetta relazione istruttoria compendiate nella determina del Direttore dell'Area politiche per la mobilità e la qualità urbana n. 15 del 21/12/2012 avente ad oggetto "Legge 6 dicembre 1991, n. 394, art. 12, comma 3: Parere tecnico-amministrativo sulla proposta di piano del Parco nazionale dell'Alta Murgia", è stata trasmessa all'Ente Parco con nota prot. n.75 del 01/02/2013 affinché provvedesse ad adeguare il piano conformemente alle prescrizioni ivi indicate e ne tenesse conto ai fini del perfezionamento del rapporto ambientale.
15. l'Ente Parco nazionale dell'Alta Murgia, con nota prot. n. 2422 del 10.06.2014 indirizzata al Servizio regionale Ecologia, ha inviato su supporto digitale gli elaborati, relativi alle proposte di Piano per il Parco e di Regolamento del Parco, modificati ed integrati a seguito dell'istruttoria della Regione Puglia, unitamente al Rapporto Ambientale, alla Sintesi non tecnica ed alla Dichiarazione di sintesi. Contestualmente ha inoltrato la Deliberazione del Presidente del Parco n. 17 del 13.06.2014 di approvazione degli elaborati di VAS e delle modifiche ed integrazioni;
16. l'Ente Parco ha trasmesso in data 10/06/2014, con nota prot. 2423, il Piano del Parco adeguato secondo le indicazioni impartite dalla struttura tecnica inter-assessorile;
17. l'Ente Parco ha pubblicato sul BURP n. 79 in data 19/06/2014 l'avviso di deposito relativo alla consultazione per la procedura di Valutazione



Ambientale Strategica delle proposte di Piano per il Parco Nazionale dell'Alta Murgia e del Regolamento del Parco;

18. nell'ambito della procedura V.A.S sono pervenute le seguenti osservazioni da:

- a. il Rettore dell'ente religioso "Provincia della natività B.M.V. - O.S.S.T. - Istituto A. Quarto di Palo" cui l'Ente di gestione del Parco ha dato riscontro con nota prot. n. 3612 del 4.09.2014;
- b. il dott. Giuseppe Pierucci, a cui l'Ente di gestione del Parco ha dato riscontro con nota prot. n. 3613 del 4.09.2014.

19. il Piano del Parco così adeguato si compone dei seguenti elaborati tecnici e sarà pubblicato sul sito: <http://www.sit.puglia.it/>

1. Quadro Conoscitivo del Piano:

- Relazione generale;
- Schede delle specie vegetali di interesse conservazionistico (Allegato I)
- Rilievi fitosociologici (Allegato II)
- Categorie di tutela delle specie animali (Allegato III)
- Elenco delle cave esistenti (Allegato IV)
- Schede delle aziende agricole (Allegato V)
- Carta geologica 1:100.000;
- Carta geomorfologica 1:100.000;
- Carta idrogeologica 1:100.000;
- Carta pedologica 1:100.000;
- Carta dell'uso del suolo 1:50.000;
- Carta delle unità ecosistemiche 1:50.000;
- Carta della vegetazione 1:25.000;
- Carta fisionomico-strutturale della vegetazione forestale 1:50.000;
- Carta dei tipi di habitat naturali di interesse comunitario 1:50.000;
- Carta delle aree di importanza faunistica 1:50.000;
- Carta del valore faunistico 1:50.000;
- Carta del mosaico degli strumenti urbanistici comunali 1:50.000;
- Carta dei vincoli paesaggistici, archeologici ed architettonici 1:50.000;
- Carta dei vincoli idrogeologici e delle servitù militari 1:50.000;
- Carta degli Ambiti Territoriali Estesi 1:50.000;
- Carta dei vincoli ambientali 1:100.000;
- Carta delle presenze archeologiche 1:50.000;

- Carta delle architetture militari e religiose e del sistema dei centri storici 1:50.000;
- Carta del sistema delle masserie 1:50.000;
- Carta delle infrastrutture 1:50.000.

2. Quadro interpretativo del Piano:

- Carta degli elementi strutturanti e dei fattori qualificanti 1:50.000;
- Carta delle interferenze e criticità 1:50.000;
- Carta della sensibilità della vegetazione 1:50.000;
- Carta delle unità di paesaggio 1:50.000;
- Carta delle istanze e repertorio dei progetti del Parco 1:50.000.

3. Elaborati progettuali e programmatici:

- Relazione generale e relativi allegati;
- Piano territoriale (PT) e Piano Pluriennale di Sviluppo Economico e Sociale (PPSES) documento programmatico (Allegato VI);
- Schede-progetto descrittive degli interventi prioritari (Allegato VII);
- L'architettura rurale nel Parco Nazionale dell'Alta Murgia: tipologie e linee guida per il recupero e il riuso (Allegato VIII);
- Carta delle azioni strategiche e della rete ecologica territoriale 1:100.000;
- Carta della zonizzazione e delle aree contigue 1:25.000;
- Carta delle attrezzature e dei servizi del Parco 1:50.000;
- Carta degli interventi e dei progetti prioritari 1:50.000;
- Norme Tecniche di Attuazione (NTA).

4. Valutazione ambientale strategica:

- Rapporto Ambientale;
- Sintesi non tecnica;
- Dichiarazione di sintesi. Tanto premesso

VISTE la L. 394/1991 e ss.mm.ii., il D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e la LR 44/2012 e ss.mm.ii.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. n. 28/2001 E S.M.I.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore alla Qualità del Territorio, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate,



propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale, che rientra nelle competenze della stessa, di competenza della Giunta ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. c), della L.R. n. 7/97 nonché a norma dell'art. 44 comma 4 della LR 7/2004. f

LA GIUNTA

udita e fatta propria la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Qualità del Territorio, prof.ssa Angela Barbanente;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente dell'Ufficio Parchi e Tutela della Biodiversità e dal Dirigente del Servizio;

a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- 1) di approvare tutto quanto in premessa indicato;
- 2) di adottare il Piano del Parco dell'Alta Murgia conformemente a quanto disposto dall'art. 12, comma 3, Legge 394/1991 e ss.mm.ii.;
- 3) di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul sito internet della Regione Puglia www.regione.puglia.it;
- 4) di pubblicare il Piano, il Regolamento del Parco, unitamente al Rapporto ambientale, alla Sintesi non tecnica e alla Dichiarazione di sintesi sul sito www.sit.puglia.it ai fini del deposito di cui all'art. 12 della Legge 394/1991
- 5) di disporre la notifica del presente provvedimento, a cura del Servizio Assetto del Territorio giusti art. 12, comma 4, L. 394/1991 e ss.mm.ii. - all'Ente Parco Nazionale dell'Alta Murgia, ai Comuni e alle Province interessati;
- 6) di dare atto che dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul B.U.R.P., in ossequio all'art. 12 comma 4 della L. 394/1991 e ss.mm.ii., entro il termine dei 40 giorni chiunque

potrà prendere visione degli elaborati depositati; entro i successivi 40 giorni, chiunque potrà presentare osservazioni scritte sulle quali l'Ente Parco esprimerà il proprio parere entro 30 giorni. Entro 120 giorni dal ricevimento di tale parere la Regione si pronuncerà sulle osservazioni presentate e, d'intesa con l'Ente Parco per quanto concerne le aree di cui alle lettere a), b) e c) del comma 2 dell'art. 12 L. 394/1991, e d'intesa, oltre che con l'Ente Parco, anche con i Comuni interessati per quanto concerne le aree di cui alla lettera d) del medesimo comma 2, emanerà il provvedimento d'approvazione previa acquisizione del parere motivato di VAS di cui all'art. 15 del D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii.;

Il Segretario della Giunta
Dott.ssa Antonella Bisceglia

Il Presidente della Giunta
Angela Barbanente